

# 福州市晋安区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(2025年12月28日区十三届人大五次会议批准)

# 目 录

前 言 .....	1
第一章 全力奋勇争先，开启“十五五”建设新征程 .....	2
第一节 发展基础 .....	2
专栏 1：“十四五”规划《纲要》主要指标完成情况 .....	15
第二节 发展环境 .....	16
第三节 总体要求 .....	18
第四节 发展定位 .....	21
第五节 发展目标 .....	22
专栏 2：“十五五”时期主要经济社会发展指标 .....	25
第六节 发展重点与空间布局 .....	26
第二章 做实做强做优实体经济，加快构建晋安特色现代化产业体系 .....	29
第一节 推动“两业”深度融合，培育高质量发展新动能 .....	29
专栏 3：环晋安湖区域先进制造业重点项目 .....	30
专栏 4：环晋安湖生产性服务业重点项目 .....	32
第二节 提升产业走廊品质，打造都市创新产业带 .....	34
专栏 5：都市创新产业带重点项目 .....	35
第三节 书写“旅游兴乡”新篇，打造农文旅商融合样板 .....	35
专栏 6：农文旅商融合发展重点项目 .....	39
第四节 强化产业基础设施建设 .....	40
第三章 强化科技创新引领，建设高水平创新型城区 .....	41
第一节 推动科技创新平台建设 .....	41
第二节 强化企业创新主体地位 .....	42
第三节 促进科技成果转化 .....	42
第四节 一体推进教育科技人才发展 .....	43

专栏 7: 打造高水平创新型中心城区重点项目 .....	44
<b>第四章 增强体制机制改革动力, 积极服务和深度融入新发展格局</b> .....	<b>45</b>
第一节 深入实施扩大内需战略 .....	45
第二节 推进有效市场与有为政府相结合 .....	47
第三节 坚定不移扩大高水平对外开放 .....	50
<b>第五章 推进两岸融合发展, 营造安业安居安心家园</b> .....	<b>53</b>
第一节 建设宜居宜业共同家园 .....	53
第二节 提高两岸经贸合作质效 .....	54
第三节 深化两岸文化交流融合 .....	55
<b>第六章 提升城市功能品质, 打造高品质中心城区</b> .....	<b>56</b>
第一节 加快推进城市更新 .....	56
第二节 完善城市基础设施 .....	57
第三节 提升精细化管理水平 .....	58
专栏 8: 打造宜居韧性智慧城市重点项目 .....	59
<b>第七章 改善乡村人居环境, 促进城乡融合发展</b> .....	<b>60</b>
第一节 整治提升农村人居环境 .....	60
第二节 提升村庄公共服务水平 .....	60
第三节 推进城乡基础设施一体化建设 .....	61
第四节 完善城乡融合发展机制 .....	62
<b>第八章 激发文化创新创造活力, 建设更高水平文化强区</b> .....	<b>64</b>
第一节 深入培育和践行社会主义核心价值观 .....	64
第二节 推动文化事业繁荣发展 .....	65
第三节 促进文化产业创新升级 .....	66
第四节 增强区域文化传播力影响力 .....	67
<b>第九章 提质民生服务供给, 构筑全龄友好幸福家园</b> .....	<b>68</b>

第一节	稳步推进居民就业增收 .....	68
第二节	提高社会保障服务水平 .....	69
第三节	扎实推进教育强区建设 .....	70
第四节	深入推进健康晋安建设 .....	72
第五节	打造全龄友好城市 .....	73
专栏 9:	构筑全龄友好幸福家园重点项目 .....	75
<b>第十章</b>	<b>深入践行“两山”理念，绘就美丽晋安生态画卷 .....</b>	<b>77</b>
第一节	筑牢城区绿色生态屏障 .....	77
第二节	深入推进污染防治攻坚 .....	77
第三节	打造山水森林公园城市 .....	79
第四节	加快推进绿色低碳转型 .....	79
专栏 10:	晋安区“两山”实践重点工程 .....	80
<b>第十一章</b>	<b>统筹高质量发展和高水平安全，打造更高水平的平安晋安 .....</b>	<b>81</b>
第一节	健全国家安全体系 .....	81
第二节	强化重点领域安全防线 .....	81
第三节	强化公共安全保障 .....	82
第四节	健全社会治理体系 .....	84
第五节	积极服务国防和军队现代化建设 .....	86
<b>第十二章</b>	<b>强化组织实施，奋力谱写中国式现代化晋安篇章 .....</b>	<b>87</b>
第一节	坚持和加强党的全面领导 .....	87
第二节	推进社会主义民主法治建设 .....	88
第三节	健全规划制定和落实机制 .....	89
<b>附录：名词解释 .....</b>	<b>91</b>	

## 前 言

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，也是晋安区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对福建、福州工作的重要讲话重要指示批示精神，坚持“3820”战略工程思想精髓，全方位推动高质量发展，加快建设现代化国际城市主城区、核心区、创新区的重要五年。《福州市晋安区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》根据《中共福州市晋安区委关于制定晋安区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》制定，主要阐述全区经济社会发展的重大战略任务、重大改革举措及重大工程项目，明确政府工作重点，是全区人民的共同愿景。

# 第一章 全力奋勇争先，开启“十五五”建设新征程

## 第一节 发展基础

“十四五”时期，晋安区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对福建、福州工作的重要讲话重要指示批示精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持“3820”战略工程思想精髓，积极服务和融入构建新发展格局，全方位推动高质量发展，推动经济持续回升向好，不断提升人民生活水平，保持社会和谐稳定，奋力谱写中国式现代化晋安篇章，为“十五五”良好开局打下坚实基础。

### 一、坚持“晋”字当先，综合实力实现新跨越

“十四五”期间，晋安区始终坚持在省市发展格局中奋勇争先，全区 GDP 连续跨越五个百亿元台阶，2021 年突破 1000 亿元，2025 年达 1461.74 亿元，GDP 年均增长率约 6.5%，稳居全市前列，迈进全省前十。三次产业结构由 2020 年的 0.9:23.9:75.2 进一步优化为 2025 年的 0.7:21.7:77.6。人均 GDP 由 2020 年的 11.55 万元增至 2025 年的 18.08 万元。社会消费品零售总额由 2020 年的 906.51 亿元增至 2025 年的 1049.40 亿元，年均增长 4.6%。主要经济指标实现明显增长，先后入选“全国投资竞争力百强区”“全国投资潜力百强区”“全国市辖区高质量发展百强区”，高质量发展基础更加夯实。

## 二、点燃科技创新引擎，培育发展新动能

**创新要素集聚融合。**深入实施创新驱动发展战略，2023年、2025年两次跻身“全国科技创新百强区”前50名。育强创新“生力军”，新增国家高新技术企业224家，集聚国家级专精特新“小巨人”企业4家、省级专精特新中小企业53家、省科技小巨人领军企业65家、创新型企业148家。搭建创新“大平台”，新增国家级企业技术中心1家、省市级22家，实现国家级企业技术中心零的突破，新增省级新型研发机构、省级技术转移机构、省级科技企业孵化器共8家，累计建成专家工作站21家。拓展科创“空间场”，相继建成晋安三创中心、湖塘科创园等39个项目，总建筑面积约164万平方米。优化创新“生态圈”，打造“鼓岭科创会”区域创新特色品牌，启用晋安区科技特派员管理系统，打通专家与受援单位的“最后一公里”，全区规上企业研发经费（R&D）总投入从8亿元增至19亿元，实现翻番。

**人才领航活力迸发。**深入实施“才聚晋安”人才行动方案，落实优化区级“1+1+N”人才政策，人才工作相关经验做法先后在《中国组织人事报》《中国人才》上刊发，人才绩效考评常年位居全市前列。建强人才队伍“主力军”，组建区级引才大使队伍与人才服务专员团队，累计引入各类高层次人才1851名，高技能人才1.3万余名。打造人才服务“暖心港”，晋安区人才综合服务港及“数安人才汇”等21家人才驿站分站建成运营。高标准打造东二环人才街区，创新人才服务专员、专窗机制，实现人才子女就学、住房安居等195项高频办事事项一揽子解决、一

站式服务。擦亮人才品牌“金名片”，举办“晋安湖博士讲坛”等品牌活动 300 余场，覆盖人才超万人次；打造“台创人才基地”，服务台湾人才 2000 多人次，“两岸融合 近悦远来”台湾人才工作品牌持续彰显。

### **三、构建现代产业体系，锻造发展新优势**

**新兴产业发展壮大。**推动科技创新和产业创新深度融合，产业能级持续提升。壮大产业集群“主引擎”，实施光电、软件、新材料、生物医药等“2+2”产业集群壮大行动，晋安光电入选省级光电中小企业特色产业集群，福兴经济开发区荣获福建省新型工业化产业示范基地、省级人工智能产业园先行区，园区综合发展水平在全省排名跃升 17 位。培育产业发展“新动能”，数字经济实现量质双升，“未来独角兽”“瞪羚”创新企业从 2021 年的 3 家增加到 2025 年的 9 家，国家高新技术企业和专精特新企业数量倍增，高意光学公司被认定为福州市光电信息产业链四家链主企业之一，四创科技被认定为福州市新一代信息技术产业链六家链主企业之一，27 个数字应用场景入选省、市优秀典型案例。增强产业空间“承载力”，全面摸索推动试点“工业上楼”，积极推进福兴经济开发区扩区申报，强化新兴产业发展空间保障。

**现代服务提质增效。**商贸服务业规模提升，培育限上规上企业超 1000 家，连续三年新增限上规上企业数居全市第一，福州泰禾广场获评省级示范商圈。物流产业优化升级，国家 3A 级以上物流企业达 14 家，盛丰物流纳斯达克上市，成为中国合同物

流第一股；培育 75 家供应链企业，其中年销售额超 20 亿元供应链平台企业 11 家。文旅经济蓬勃发展，获评首批省级全域旅游示范区，2025 年全区接待国内旅游人数 1880 万人次，实现旅游综合收入 165 亿元，较 2020 年分别增长 104.6%、104.36%，两项指标总量居全市前列；日溪峡谷瀑布景区、春伦生态茶园、飞云峡风景区分别成功创建 3A 级旅游景区，A 级旅游景区数保持全市第一；九峰村、寿山村等获评省级金牌旅游村，前洋村等获评省级旅游特色村，宦溪镇获评福建省“全域旅游小镇”；“闽山闽水物华新 我在北峰有福田”入选全国乡村旅游精品线路，岭里沐里度假山庄获评全国甲级民宿，煲宝·八公里民宿获评全国丙级民宿，汇雅温泉获评国家四星级温泉。

**都市农业稳步发展。**大力发展以高新、设施、休闲、观光为特点的新型都市现代农业。擦亮特色农业“金招牌”，累计培育“三品一标”23 个，晋安佛手瓜、鹅鼻萝卜获批国家地理标志证明商标，宦溪鹅鼻萝卜、日溪荷田甲鱼获评国家名特优新产品；日溪村、梓山村、九峰村、寿山村等村获批省级“一村一品”专业村，鹅鼻村、点洋村获评市级“一村一品”专业村，宦溪镇获批市级农业产业强镇，加入省级茉莉花产业集群。培育农业产业“带头人”，新增省级农业龙头企业、农业联合体、家庭农场优质场等 4 家。拓展数字农业“新赛道”，建成市级数字农业示范基地 1 家、市级农业物联网示范点 2 家，构建晋安区数字农业储备项目库与智慧农业物联网平台，推动农业生产智能化发展。

#### **四、推动城乡融合发展，打造宜居新样板**

**城市品质提档升级。**城乡品质提升综合考评连续四年获全市优异县(区)，连续三年获评全省城乡建设品质综合绩效优异县。打造品质提升“新样板”，已成功打造省级样板工程5个，其中晋安生态廊道、福兴经济开发区及周边片区综合开发建设、寿山乡岭头集镇、岳峰镇凤林完整社区等4个工程获评当年度全省同类型样板第一，“晋安样板”品牌效应日益彰显。建设宜居宜业“好社区”，完成三远、新店东、南湖、环南、琯尾街等48个旧屋区改造项目，征收房屋面积超350万平方米，涉迁户数约2万户；新建保障性住房8318套，完成回迁选房18180户；推动185个老旧小区改造，全区308个无物业小区实现物业标准化管理。夯实交通市政“支撑网”，建成137条道路共93.5公里，城区路网密度提升至8.31km/km<sup>2</sup>，新建停车泊位1800余个，有效缓解交通拥堵与“停车难”问题。完成登云路周边等11处内涝积水点改造，解放溪等38条河道清淤，坚决打赢城市污水处理提质增效与黑臭水体治理攻坚战，实现排口雨污分流完成率、雨污混流整改率、污水集中收集率三项指标全市第一。

**乡村振兴扎实推进。**坚持城乡融合发展理念，全面推进北峰山区乡村振兴。树立乡村振兴“新标杆”，宦溪镇获评省级乡村治理示范乡镇，寿山乡获评省级乡村治理示范乡镇和市级特色小镇，日溪乡获评省级绿盈乡镇；九峰村、前洋村获评全国乡村治理示范村，九峰村、寿山村获评中国美丽休闲乡村，点洋村获评全国文明村，九峰村、点洋村获评全省乡村振兴示范村，石牌村、

点洋村获评全省美丽休闲乡村，打造降虎村、牛项村等 7 个全省乡村振兴示范创建对象，乡村振兴热度指数常年位居全省前列。强化乡村发展“硬支撑”，乡村面貌显著改善，新（改）建农村公路 10 公里，农村公路绿化提升 20 公里，完成电网、通信和广电网络升级，实现污水治理、电力、4G 信号全覆盖。

## **五、深化改革扩大开放，激发市场新活力**

**营商环境优化升级。**秉承弘扬“三个一切”理念，深入践行“四通四到”，“政务服务”综合绩效考核、“营商环境指数”绩效考核分别摘得“9 连冠”和“7 连冠”，获评福州市“营商环境改革创新示范区”，全区市场经营主体突破 14 万户。跑出政务服务“加速度”，深化“一窗受理”集成改革，对 27 个部门超 800 个事项“全科受理”，实现“一窗办所有、全窗均可办”。推广落实“高效办成一件事”改革，累计办件量达 9.1 万件，位居全市前列。构建助企惠企“生态圈”，推出“金融特派员”“人才服务港”等惠企服务，打造全市首个区级“营商会客厅”，进一步健全完善企业诉求协调服务机制，相关做法被纳入《福建省发展和改革委员会关于学习推广优化营商环境工作典型经验做法（2025 年第一批）》。

**国际交流得到加强。**以“鼓岭缘”为品牌引领，深化国际友好交流，全力培育习近平外交思想学习参观主题线路，保障办好中美青年交流周等“鼓岭缘”系列活动，挖掘更多中美民间友好佳话，丰富“鼓岭故事”内容。2024 年，鼓岭荣获中国人民对外友好协会授牌的“中美青少年交流营地”，为促进中美民间友

好注入新动能。桂湖美术馆相继举办法国艺术家作品展、中法建交 60 周年特别活动，法国驻华大使馆、法国文化中心等机构代表出席，晋安区选送的两幅软木画作品代表中国参加在日内瓦举办的“国际版权日”展览，推动晋安国际文化交流向多层次、宽领域持续深化。

**两岸融合持续深化。**持续深化两岸交流合作，努力建设台胞台企“登陆第一家园”。打造两岸社区治理“融合区”，成功落地福州市首批台胞公租房，创立两岸社区融合发展的“桂溪模式”，大力推行安家、安业、安心“三安”工程，成功构建社区居民与台胞之间的良性互动互融关系。架起两岸同胞交流“连心桥”，积极开展寻根谒祖、文化交流活动，不断增进两岸中华文化认同。畅通台胞服务“快车道”，对接落地全国首支对台专属基金，推动设立全市首家对台专营银行，累计支持台胞台青创业项目 16 个，发放贷款 2.02 亿元。

## **六、践行人民城市理念，增进民生新福祉**

**就业质量不断提高。**坚持就业优先，全区就业形势稳中向好。筑牢稳定就业“压舱石”，新增城镇就业 6.56 万人，城镇失业人员再就业 21565 人，城镇就业困难人员再就业 4180 人，新店新秀社区获评国家级充分就业社区。拓宽中西部劳务“协作网”，建立云南祥云、定西渭源、云南大理等 11 个劳务协作基地平台。打好就业帮扶“组合拳”，严格落实帮扶机制，每年征集各类岗位 1 万个以上，离校未就业高校毕业生实名登记去向率达 99.8% 以上。大力实施职业技能提升行动，开展各类培训 5 万多人次。

首创区级技能大师工作室遴选机制，“十四五”期间获评省级技能大师工作室 18 个、市级 21 个、区级 79 个，形成技能人才培养与产业升级协同发展的良好局面。

**健康晋安加快推进。**深入推动国家级健康区建设，引进省妇产医院、省儿童医院、市中医院五四北分院等三甲医院，填补我区三甲综合性医院空白。组建城市医疗集团，创新构建“1324”总医院建设模式，县域医共体建设经验做法入选国家卫健委紧密型县域医共体建设典型案例。区总医院本部一、二期大楼、桂湖院区相继建成投用，区总医院业务用房面积从 0.65 万平方米增至 10.5 万平方米。全区每千人口医疗卫生机构床位数由 2020 年 3.97 张增至 6.94 张。全区每千人托位数从 0.34 个增加到 4.69 个。6 家基层医疗机构通过国家级“优质服务基层行”推荐标准单位，推荐标准率连续 5 年位居全市第一，5 家卫生院（社区中心）通过“社区医院”省级评审。持续完善全民健身设施，新建健身路径 120 条、运动场所 25 个，全区体育场地 1759 个，场地面积 235.87 万平方米，人均体育场地面积达 2.93 平方米。

**教育强区稳步提质。**获评“全国学前教育普及普惠区”“全国义务教育优质均衡发展区”“全国学校家庭社会协同育人实验区”、全国首批“中央电化教育馆领航社素质课”应用试点区、“生态友好幼儿园”试点区等多项国家级称号。教学质量节节攀升，学前教育阶段普及普惠水平大幅提升，入园率达 99.7%，普惠率达 95.03%，公办率达 65.43%；省、市、区示范性幼儿园共 66 所，示范园覆盖率居全省第一。义务教育阶段，全区中考成绩稳步提升，一级达标校上线率从 2020 年的 10.44% 上升到 2025

年的 32.67%。高中教育竞争力明显增强，区内一级达标高中 4 所，数量居全市首位。福州七中 2023 年晋升省一级达标高中，实现福州四城区区属一级达标高中零的突破。进修校名优骨干教师数量位居全市首位，教育部“一师一优课”“基础教育精品课”获奖数量连续五年位居全市首位。累计投入约 29 亿元，新改扩建 33 所中小学、幼儿园，新增学位 2.48 万个。落地 36 个合作办学项目，成立 19 个教育集团，全省率先实现区属公办义务教育集团化办学、城乡一体化办学、公办幼儿园集团化办学“三个 100%覆盖”。

**文化事业欣欣向荣。**项目化、清单化打造闽都文化国际品牌，“十四五”期间共推进项目 292 项。增强文化保护“传承力”，持续打响红色文化、寿山石文化、温泉文化、状元文化、茶文化、畚族文化等特色文化品牌，加强古厝、摩崖石刻、历史文化街区（风貌区）、文物等保护和活化利用，古厝保护绩效位居全市前列，鼓岭历史建筑群被评为 2023 年古厝保护基层典型案例，新店古城遗址公园荣获“古厝活化利用优秀案例”奖，日溪乡畚家百年蓝府获得古厝活化利用单项奖。非遗保护传承有效推进，新增 8 个区级非物质文化遗产项目传承示范基地、24 个区级非物质文化遗产代表性项目、47 个区级非物质文化遗产代表性传承人。提升文化服务“覆盖面”，市科技馆新馆、市文化馆新馆、市少儿图书馆新馆顺利落成投用，建设完成 9 个乡镇（街道）综合文化站和 161 个村（社区）文化服务中心，打造 91 个高级版基层综合性文化服务中心，开展文化下乡惠民活动 5000 多场次。激发文化产业“内生力”，全面加强科普工作，提升居民科学素

质，推动文化、科技和产业深度融合发展，文化产业呈现稳中向好的发展态势，2021年规上文化企业营业收入为125.93亿元，至2025年增加到159亿元，累计增长33.07亿元，增幅达26.26%，德艺文创获评新一批国家级文化产业示范基地。

**养老服务普惠可及。**构建“机构+镇街中心+社区站点+居家上门”的四级闭环服务体系，全区新增社区养老综合服务设施面积超1.2万平方米，提前2年完成国家“十四五”规划提出的镇街级养老综合服务中心建设任务，每千名老人拥有养老床位数增加到53张，获评全省居家养老网络服务示范区。加强被征地农民养老保障，覆盖65个村超4.8万人，基本实现应保尽保。获评首批全国农村社区治理实验区、全省近邻服务示范区，遴选通过全省居家社区养老服务网络项目并完成建设。

**社会保障日益完善。**坚持“应保尽保”原则，持续做好社会保障工作。织密社会救助“保障网”，实施社会救助“五类三清三效”工作法，做好城乡低保、临时救助、困难残疾人生活补贴等各项救助补助资金发放及提标工作，社会救助三项绩效指标持续优化，全区城乡低保纳保增长率均高于全市平均水平。持续开展“福蕾行动计划”，关爱全区420余名留守、困境儿童，组建儿童关爱联盟，实行一对一个性化帮扶。

## **七、推进“两山”实践，绘就美丽新画卷**

**生态环境品质优异。**大力改善城乡生态环境质量，获评国家生态文明建设示范区、跻身“全国绿色发展百强区”、入选“绿

水青山就是金山银山”实践创新基地候选名单。“十四五”期间，晋安区城市空气质量优良天数比例均在 98.5%以上，空气质量指数均位居福州市城区组前列。主要流域 I-II 类水质比例均达到 100%，3 处省控小流域断面 I-III 类水质比例均达到 100%。新建改造口袋公园、串珠公园 54 个，新增山水福道 40 公里，建成区绿化覆盖率达 52.7%，建成区绿地率达 50.87%，人均公园绿地达 22.4 平方米，均位居全市前列。

**生态保护走深走实。**坚持生态文明和绿色发展理念，推进生态保护落地见效。奋力打造生态文明“新高地”，红庙岭循环经济生态产业园入选第八批国家生态环境科普基地，红庙岭园区垃圾资源化处理项目获评中国人居环境范例奖，晋安公园海绵城市综合治理项目入选中国海绵城市十年成就展典型案例，为福州在全国独获首届全球可持续发展城市奖提供了晋安样本。深化落实山水保护“新机制”，林长制考核位列全市第一方阵，新增造林绿化和森林经营面积超 1.87 万亩，全区已基本“消灭”荒山，森林覆盖率提升至 64.07%，位居全市前列。实施全域治水项目 69 个，重大山洪防治和生态补水工程全线贯通，全面完成 35 个行政村生活污水提升治理，提前完成城区污水达标收集。加强落实河湖长制，推出全市首个规范化水系管理办法，建成水环境治理省级样板，田黄溪入选全省首批河湖文化遗产名录。持续推进节能降碳工作，全区新建民用建筑 100%达到绿色标准，城镇新建建筑绿色建材应用比例提高至 67%。

## 八、坚持“安”字托底，筑牢治理新防线

**严守耕地保护红线。**严格保护基本农田，实施耕地“非农化”“非粮化”专项整治，推动全域土地综合开发，2021年以来建成高标准农田4000亩，农业基础设施配套水平、基本农田综合生产能力、耕地质量、耕地灌溉率及道路通达率等均得到明显提升。稳定粮食种植面积，2025年完成全区种植粮食8992亩，粮食产量达4206吨，超额完成省市下达粮食生产任务。

**完善基层应急体系。**探索建立“1+11+211+1018”的四级应急响应体系。依托鹤林消防站建设1个区级综合应急指挥中心，实现统一调度指挥，建设避灾点信息化平台、森林防火综合监测平台，形成“防抗救”全链条指挥体系。以11个乡镇（街道）综合应急救援站为支撑，聚集多种救援力量，形成“5分钟响应、15分钟到达、20分钟开展施救”的快速应急救援响应圈。按照“六个一”标准规范建设211个A类避灾点，划分区级、乡镇（街道）级和社区（村）级三个层次，建立多灾种应急物资保障体系。划定1018个应急最小单元格，切实疏通基层应急“最后一百米”。

**维护社会平安稳定。**持续深化“平安晋安”建设，社会安全形势平稳。全面提升区公共法律服务中心规范化、标准化建设，鼓山司法所获评“全国模范司法所”、福建省司法厅五星级司法所，前屿村获评“全国民主法治示范村”。构建纠纷化解“综合体”，坚持和发展新时代“枫桥经验”，构建“1+4+N”的矛盾纠纷多元化解体系，推进综治中心规范化建设，新建投用区综治中心，创新轮值长、三级入驻等机制，提供集“法律服务—矛盾

化解－法律援助”于一体的“聚合式”服务，推动矛盾纠纷“一站式”解决。推进公安新质战斗力提升工程，深入实施福州公安“1+2+N”现代警务机制体系和“榕警汇治”高效能治理，助力各类刑事案件、“两抢”案件数量显著下降。筑牢民生安全“防火墙”，坚决打击违法违规金融活动，及时防范化解金融风险；推进创建国家食品安全示范城市，建设食品安全“一品一码”追溯体系；在全市率先完成区属公立校园“一键式”报警系统建设。创新社会治理“新模式”，在全市率先建立妇女权益保护公益诉讼协作机制，打造全省首个家校社协同育人法治联络站，创评省级儿童友好社区7个、市级儿童友好街区1个、儿童友好单元1个。构建社会治理“新格局”，市域治理“124”工作法获省委政法委肯定，综治考核连续八年获评优秀，“平安三率”居全市前列。获评全省双拥模范城，连续六届蝉联“省级文明城区”称号。

专栏 1：“十四五”规划《纲要》主要指标完成情况

类别	序号	指标名称	单位	规划目标		完成情况		属性
				2025 年	年均增长 [累计]	2025 年	年均增长 [累计]	
经济发展	1	地区生产总值	亿元	1600	7.50%	1461.74	6.53%	预期性
	2	人均地区生产总值	万元	17.2	9.00%	18.08	9.38%	预期性
	3	全员劳动生产率	%	22.7	[7.1]	-		预期性
	4	常住人口城镇化率	%	99.8	[0.5]	97.8%	[0.32]	预期性
	5	服务业增加值占地区生产总值比重	%	71	[-1.7]	77.66	[2.42]	预期性
创新驱动	6	规上企业研发经费投入*	亿元	14	15%	19	20%	预期性
	7	每万人发明专利拥有量	件	15	[4.87]	27.78	[17.65]	预期性
	8	科技进步贡献率*	%	60	[2]	60	[2]	预期性
	9	规上战略性新兴产业增加值占规上工业增加值比重*	%	40	[18]	2024 年起不再统计		预期性
	10	数字经济规模占 GDP 比重	%	60	[13]	60	[13]	预期性
民生福祉	11	居民人均可支配收入增长	%	6	6.0	4.3	5.3	预期性
	12	城镇登记失业率*	%	< 3		2022 年起不再统计		预期性
	13	城镇新增就业人数	万人	[8.75]		[6.56]		预期性
	14	劳动年龄人口平均受教育年限*	年	12.7		12.7	[0.7]	约束性
	15	每千人口拥有执业(助理)医师数	人	2.8	[0.34]	4.37	[1.91]	预期性
	16	基本养老保险参保率	%	99	[1.0]	99	[1.0]	预期性
	17	人均预期寿命	岁	80	[0.5]	80.5	[1]	预期性
绿色生态	18	单位 GDP 能耗降幅	%	控制在省下达指标内		完成省市下达指标		约束性
	19	单位 GDP 二氧化碳排放降幅	%	控制在省下达指标内		完成省市下达指标		约束性
	20	城市空气质量优良天数比例	%	控制在省下达指标内		完成省市下达指标		约束性
	21	主要流域 I-III 类水质比例	%	控制在省下达指标内		完成省市下达指标		约束性
	22	森林覆盖率	%	64.07	[0.12]	64.07	[0.12]	约束性
安全保障	23	粮食产量	吨	不低于省下达指标		4206	4124.8	约束性

注：

1. 指标表“-”表示暂无基础数据，[ ]为 2021—2025 年累计数。
2. 规上企业研发经费投入为错年值。完成情况中，2025 年数据及年均增长数据为估算值。

3. 科技进步贡献率指标为 2024 年数据（错年值），已提前完成，2025 年数值要依据下一年统计年鉴进行计算。
4. 规上战略性新兴产业增加值占规上工业增加值比重 2024 年起不再统计。
5. 2022 年，人社部制定，国家统计局批准的《人力资源和社会保障统计调查制度》规定城镇登记失业率不再列入统计指标。
6. 2025 年的劳动年龄人口平均受教育年限指标数值参照省的趋势法进行测算，具体数据测算需应用全国人口普查数据。

## 第二节 发展环境

### 一、世界百年变局加速演进带来机遇和挑战

“十五五”时期，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发；单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足；大国博弈更加复杂激烈。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。

### 二、国内高质量发展面临多重转型

我国持续推进经济社会高质量发展，产业发展健康平稳，市场空间稳步拓展，物质基础与人力资源是国内经济的雄厚保障，得益于显著的制度优势和有效的治理引导，国内经济长期向好、

社会大局稳定的基调没有变，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加快形成。同时，发展不平衡不充分问题仍然突出；有效需求不足，国内大循环存在卡点堵点；新旧动能转换任务艰巨；农业农村现代化相对滞后；就业和居民收入增长压力较大，民生保障存在短板弱项；人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题；重点领域还有风险隐患。

### **三、我区面临诸多新机遇与新挑战**

“十五五”期间，晋安区既面临难得的发展机遇，也存在一些中长期的困难和问题。发展机遇主要为：国家层面将晋安区纳入“绿水青山就是金山银山”实践创新基地候选名单、国家知识产权强县建设试点县，支持打响“鼓岭缘”国际友好交流品牌；福建省、福州市支持福兴经济开发区扩区建设，促进先进制造业和现代服务业融合发展，支持晋安区打造城市更新与乡村振兴样板，推进城乡高水平融合发展；福州市支持晋安区发展壮大都市型、服务型、总部型产业，打造两岸融合发展示范社区。面临的问题与挑战为：一是科技创新能力有待加强，国家级高新技术企业、国家级专精特新“小巨人”企业、国家级企业技术中心等高层级创新平台不足；二是产业链群培育有待加强，优势产业集聚效应尚未充分发挥，缺乏国家级优势特色产业集群；三是生态价值实现有待加强，北峰山区是福州中心城区的绿色生态屏障，但生态产业发展、生态产品开发较为滞后，“两山”转化路径还不够畅通，生态赋能高质量发展还需进一步加强；四是城乡融合发展有待加强，北峰山区的文旅、道路交通、公共服务等项目建设

相对缓慢，民生设施仍存在短板，城乡公共服务发展不均衡。

### 第三节 总体要求

#### 一、指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记对福建、福州工作的重要讲话重要指示批示精神，紧紧围绕在中国式现代化建设中奋勇争先，奋力谱写机制活、产业优、百姓富、生态美的新福建建设新篇章这一主线，扭住加快建设现代化国际城市目标不放松，聚焦加快建设高品质现代化中心城区，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和深度融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，努力在推动科技创新和产业创新深度融合上闯出新路，在全面深化改革、扩大高水平开放上奋勇争先，在推动区域协调发展和城乡融合发展上作出示范，在提升文化影响力、展示福建新形象上久久为功。坚持“3820”战略工程思想精髓，在建区三十周年的新起点上，奋力续写“从田野走向世界”新篇章，加快建设强省会主城区、核心区、创新区，推动经济实现质的有效提

升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

## **二、基本原则**

推动“十五五”时期发展，必须坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全。同时，着眼服务大局，立足晋安实践，把握以下要求。

**——必须始终牢记殷切嘱托，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。**发挥晋安独特优势，深挖理论与实践富矿，在循迹溯源中深化学思践悟，融会贯通，一体落实习近平总书记对福建、福州工作的重要讲话重要指示批示精神，确保始终沿着习近平总书记指引的方向阔步前行。

**——必须始终胸怀“国之大者”，坚决扛牢服务国家和省市发展大局的使命担当。**聚焦福州市赋予晋安的“高品质现代化中心城区”使命，“主城区、核心区、创新区”定位，主动融入强省会战略和福州都市圈建设，着力在探索海峡两岸融合发展新路上迈出更大步伐，统筹推进重大战略任务、重大改革举措、重大工程项目，充分发挥多重战略的叠加效应。

**——必须始终坚持高质量发展，切实担起经济发展的重大责任。**紧抓高质量发展这个首要任务，全面融入全市新时代民营经济强市、制造强市、创新型省会建设大局，持续深化“五链融合”

“两业融合”，因地制宜发展新质生产力，培育壮大光电、软件信息、智能制造等都市型、服务型、总部型产业集群，构建具有

晋安特色和国际竞争力的现代化产业体系，打造增强省会发展能级的重要增长极。

——必须始终树牢“三个一切”理念，把改革精神改革思维改革方法贯穿发展全过程。大力弘扬“想尽一切办法、创造一切条件、提供一切服务”改革理念，大胆试、大胆闯、自主改，深化国资国企、营商环境、要素市场化等重点领域改革，加力破解制约高质量发展的体制机制障碍，在改革开放上彰显晋安担当、创造晋安经验，持续增强发展动力与社会活力。

——必须始终坚持系统观念，积极探索具有晋安特色的共同富裕之路。正确处理山与海、城与乡、发展与保护、发展与民生的关系，统筹区域协调发展和城乡融合发展，着力缩小城乡差距、地区差距、收入差距，推动优质公共服务均衡布局，促进物质文明和精神文明相得益彰，打造全龄友好城区，让现代化建设成果更多更公平惠及全区群众。

——必须始终坚持全面从严治党，激发争优争先争效的昂扬斗志。持续深学争优、敢为争先、实干争效，引导全区党员干部锐意进取、开拓创新，对标先进地区，主动跳起摸高，进一步明确“先”的目标指向、找准“争”的着力重点、把握“干”的实践要求，奋力打开晋安改革发展新天地，在谱写中国式现代化福建、福州篇章中展现晋安作为、贡献晋安力量。

## 第四节 发展定位

在中国式现代化建设中奋勇争先，以建设高品质现代化中心城区为主线，细化落实强省会战略，凸显晋安担当、展示晋安作为。深入实施“福聚晋安”发展战略，聚势能、增动能、提效能，重点发挥环晋安湖片区与福兴经济开发区“一区多园”核心引擎作用，擦亮北峰山区生态绿肺底色，大力推动结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，全力打造成为现代化国际城市主城区、核心区、创新区。

**山水共融、城乡共富的强省会主城区。**坚持城市内涵式发展，以城市更新为抓手，加快连片旧屋区、城中村等改造提升，完善基础设施建设，提高城市精细化管理水平，加快建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。统筹城乡融合发展，稳步推进乡村人居环境整治提升、城乡公共服务与基础设施一体化，加快建设宜居美丽乡村。聚焦民生关切领域，大力推进居民就业增收，促进教育、医疗、文化、养老、社会保障等公共服务提质增效，深化平安晋安建设，打造全龄友好型城区。

**产业集聚、商贸繁荣的强省会核心区。**持续发展壮大“湖光山色”县域产业体系，围绕都市型、服务型、总部型产业定位，以环晋安湖区域为核心，推进先进制造业产业集聚区、生产性服务业集聚区以及人工智能产业集聚区建设，引领先进制造业和现代服务业融合发展；以三环、新店外环为纽带，推进鹅峰、汤斜、金城民营、益凤、登云、樟林埠兴、东山园中、宦溪等产业区块

建设，打造主业突出、特色鲜明、融合互促的都市创新产业带；以鼓岭（鼓山）为龙头引领，推进北峰山区农文旅商融合发展，打造国家级旅游目的地，争创国家文旅产业融合发展示范区，助推乡村全面振兴。

**科创引领、改革赋能的强省会创新区。**推动科技创新和产业创新融合发展，加强科技创新平台建设、提升企业自主创新能力和加大人才招引力度，打造科创策源地、项目孵化地、人才聚集地。加强体制机制创新，深入实施扩大内需战略，推进有效市场与有为政府相结合，坚定不移扩大高水平开放。推进两岸经贸、社会和文化等领域融合发展，打造台胞台企台青“登陆第一幸福家园”。持续推动“美丽晋安”建设，深化拓展“两山”实践，筑牢城区绿色生态屏障，深化生态环境治理，完善城市公园体系，高品质打造“福州都市后花园”。

## 第五节 发展目标

锚定二〇三五年基本实现社会主义现代化的远景目标，晋安区“十五五”期间的奋斗目标是：主动融入省、市发展大局，坚决扛牢服务国家和省市发展大局的使命担当，深入实施“福聚晋安”发展战略，持续推进跃升产业能级、增强创新动能、深化城乡融合、彰显特色文化、加强两岸融合、增进民生福祉等重点任务，实现综合竞争力、产业支撑力、创新驱动力、文化软实力、城市吸引力“五力”显著增强，为推进中国式现代化福建实践和

福州实践贡献晋安力量。

**综合竞争力显著增强。**高质量发展实现新跨越，力争“十五五”期间地区生产总值保持 5.8% 的中高速增长，至 2030 年突破 2000 亿元大关，三次产业结构优化为 0.6: 22.2: 77.2，人均地区生产总值达到 23 万元，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，综合实力在全国、省、市县域排名中争先进位，稳居全市前列、全省前十，现代化国际城市主城区、核心区、创新区地位更加凸显。

**产业支撑力显著增强。**致力在加快建设现代化经济体系上取得更大进步，在服务和融入新发展格局中展现更大作为。着力构建“一核两带”发展格局，以光电、软件信息、智能制造、生产性服务业等为特色的现代化产业体系基本形成，高能级产业集群加快培育，打造具有全国乃至国际竞争力的产业地标。规上工业战略性新兴产业产值占比达到 55%，战略性新兴产业和未来产业成为产业发展新支柱。

**创新驱动动力显著增强。**致力在推动科技创新和产业创新深度融合以及体制机制创新上闯出新路。创新平台、创新企业和创新人才更加集聚，打造科创策源地、项目孵化地、人才聚集地。重要领域和关键环节改革取得突破性进展，市场化、法治化、国际化一流营商环境基本建成，民营经济优质高效健康发展，全社会创新创造活力充分迸发。高水平对外开放能级提升，“鼓岭缘”国际交流品牌更加响亮，山海协作和对口合作深化拓展，在建设更高水平开放型经济新体制上走在前列。

**文化软实力显著增强。**致力在闽都文化国际品牌建设与公共文化服务提质增效上展现更多晋安作为。社会主义核心价值观深入人心，城乡文明程度显著提升。红色文化、鼓岭文化、寿山石文化、状元文化、茶文化、畚族文化等特色文化品牌影响力持续扩大，闽都文化国际品牌建设中的晋安元素更加凸显。公共文化服务体系更加健全，文旅商深度融合发展，文化产业竞争力不断增强，知名旅游目的地建设迈出坚实步伐。

**城市吸引力显著增强。**致力在高品质生活、高颜值生态与高效能治理等方面作出更多晋安示范。全方位提升城市建设品质和乡村人居环境，高质量充分就业取得新进展，居民收入增长与经济增长同步，优质均衡的公共服务体系基本形成，两岸融合发展示范区建设取得更多实质性成果。“两山”实践成效显著，绿色低碳发展体系更加完善，人与自然和谐共生的美丽晋安底色更足。法治晋安、平安晋安建设水平全面提升，城市治理科学化、精细化、智能化水平显著提高。

在此基础上持续奋斗，到二〇三五年，全区经济实力、科技实力、综合竞争力和人民生活水平大幅跃升，强省会主城区、核心区、创新区地位更加巩固，人民群众生活更加美好，基本建成高品质现代化中心城区，在基本实现社会主义现代化中走在前列。

专栏 2：“十五五”时期主要经济社会发展指标

序号	类别	名称	单位	2025年	2030年目标	年均增长[累计]	属性
1	经济发展	地区生产总值增长	%	6.0	-	5.8左右	预期性
2		人均地区生产总值增长	%	7.2	-	5.7左右	预期性
3		全员劳动生产率增长	%		-	6.0左右	预期性
4		常住人口城镇化率	%	97.8	98.2	[0.4]	预期性
5		旅游接待人数	万人次	1880	2000	[120]	预期性
6	创新驱动	研发经费投入增长	%	6	6.5	6.5	预期性
7		每万人口发明高价值专利拥有量	件	9.92	11.16	[1.24]	预期性
8		数字经济核心产业增加值增长	%	-	完成市级下达指标		预期性
9		工业战略性新兴产业产值占规上工业产值比重	%	51	55	[4]	预期性
10	民生福祉	居民人均可支配收入增长	%	4.3	与地区生产总值增长同步		预期性
11		城镇新增就业人数	万人	1.11	-	[4]	预期性
12		劳动年龄人口平均受教育年限	年	12.7	13	[0.3]	约束性
13		每千人口拥有注册护士数	人	4.5	4.6	[0.1]	预期性
14		3岁以下婴幼儿入托率	%	-	21	0.01	预期性
15		人均预期寿命	岁	80.5	81	[0.5]	预期性
16		养老机构护理型床位占比	%	66.21	75左右	-	预期性
17	绿色低碳	单位地区生产总值二氧化碳排放降低	%	-	完成市级下达指标		约束性
18		非化石能源占能源消费总量比重	%	-	完成市级下达指标		约束性
19		城市细颗粒物（PM2.5）浓度	微克/立方米	16	完成市级下达指标		约束性
20		空气质量优良天数比率	%	98.9	完成市级下达指标		预期性
21		优良水体比例	%	100	完成市级下达指标		约束性
22		森林覆盖率	%	64.07	完成市级下达指标		约束性
23	安全保障	粮食综合生产能力	吨	4206	完成市级下达指标		约束性
24		能源综合生产能力	亿吨标准煤	-	完成市级下达指标		约束性

注：2025年为快报数或估算数，空缺的待统计；带[ ]的数据为五年累计数。

## 第六节 发展重点与空间布局

发展壮大“湖光山色”县域产业体系，围绕都市型、服务型、总部型产业定位，充分整合晋安区优势产业资源，推进福兴经济开发区“一区多园”以及环晋安湖、三环沿线、北峰山区等区域发展，强化“核心引领+轴带联动”，构筑“一核两带”现代产业格局。“一核”为依托晋安湖周边及福兴经济开发区打造的环晋安湖“两业”融合发展核心区；“两带”为依托三环、新店外环等沿线产业空间打造的都市创新产业带，以及整合北峰山区优势资源打造的乡村振兴示范带。

**环晋安湖“两业”融合发展核心区。**统筹晋安湖与福兴经济开发区，打造产城人充分融合的环晋安湖“两业”融合发展核心区。重点培育壮大龙头（链主）企业，强化产业链招商，发展壮大光电、智能制造等先进制造业，打造一批国家级、省级优势特色产业集群；聚焦科技服务、数字服务、金融服务、物流服务、商务服务等五大重点领域，打造生产性服务业集聚区；依托湖塘科创园、福州软件园晋安分园等区域打造人工智能产业集聚区，持续引进培育和发展壮大数字经济、低空经济、海洋经济等新质生产力。

**都市创新产业带。**发挥三环、新店外环等区位优势，推进鹅峰、汤斜、金城民营、益凤、登云、樟林埠兴、东山园中、宦溪等产业区块建设，打造主业突出、特色鲜明、融合互促的都市创新产业带。重点推进沿线闲置土地与低效用地再开发，强化

产业载体空间建设，引进和培育发展新一代信息技术、智能装备制造、生物医药、新材料、通用设备制造、食品加工、现代物流等产业，完善产城人配套设施建设，同步推进老旧工业区综合提升，全面提升沿线城市功能、景观风貌与门户形象。

**乡村振兴示范带。**依托鼓宦线、新霍线、新东线、岭寿线等北峰山区干道，以鼓岭（鼓山）为龙头引领，联动桂湖温泉、寿山石文化、日溪畚族文化、宦溪寿山万亩茶园、日溪峡谷等生态文旅资源，以及北峰山区特色农产品资源，实施高 A 级旅游景区创建行动，培育新型文旅消费业态，打造北峰山区农文旅融合发展的乡村振兴示范带，为晋安区推进城乡共同富裕提供有力支撑。

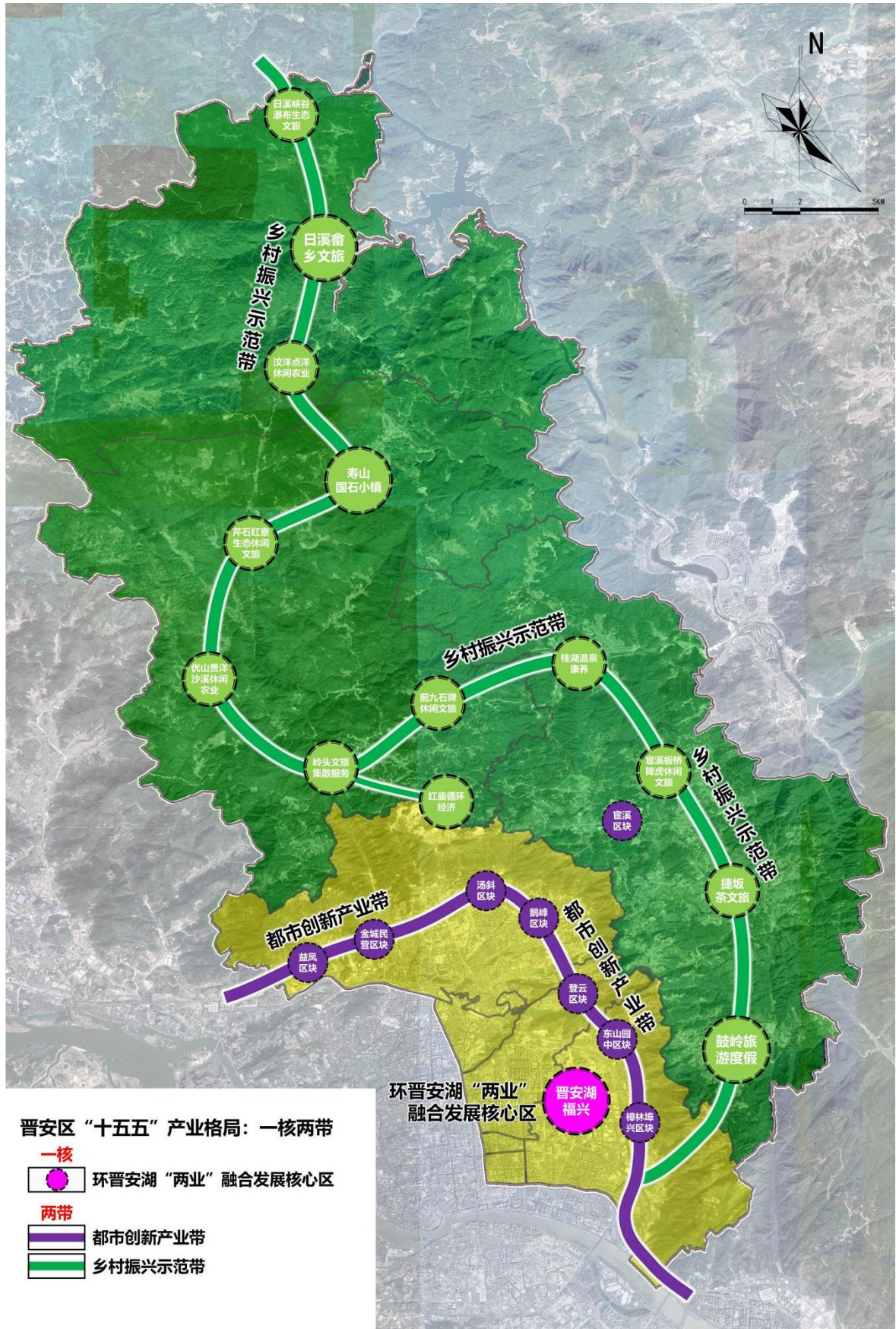


图 1: 晋安区“十五五”产业发展格局图

## **第二章 做实做强做优实体经济，加快构建晋安特色现代化产业体系**

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，以先进制造业为骨干，以现代服务业为依托，以现代化基础设施为保障，构建具有晋安特色、体现福建优势的现代化产业体系，夯实在中国式现代化建设中奋勇争先的物质技术支撑。

### **第一节 推动“两业”深度融合，培育高质量发展新动能**

统筹晋安湖与福兴经济开发区，围绕都市型、服务型、总部型产业定位，推进先进制造业和现代服务业融合发展，形成高质量发展增长极。

#### **一、打造先进制造业产业集聚区**

**提质升级传统产业。**牢牢抓住新一轮科技革命和产业变革新机遇，发挥惠企政策撬动作用，强化资金、人才、用地等企业发展要素保障，推动传统制造业加快数字化转型，开展“人工智能+制造”行动，提升企业产品附加值及在产业分工中的地位和竞争力。积极构建绿色发展体系，加快绿色科技创新和先进绿色技术推广应用，推动传统制造业绿色化改造，培育建设一批绿色工厂和绿色工业园区，促进降碳、减污、扩绿、增长协同共进。

**培育壮大主导产业。**聚焦光电特色主导产业，围绕“光、电、算”布局新赛道、扩充新产能、扩展新业态，打造产业闭环生态。

积极发展光电产业新技术、新产品、新应用，促进生态企业集聚发展，争创国家级光电中小企业特色产业集群，打造先进制造业产业集聚区，推动先进制造业与现代服务业深度融合。延伸拓展光电材料、光电元器件、光电组件、光机制造、光电检测等环节，建设以全光交换中心为引领的具备全球竞争力的光电产业组件研发制造基地，形成新一代光通信、激光器及激光设备、光学显示及智能终端等光电产业聚集。加强电力设备制造、运营以及综合能源服务布局，推动更多电力设备研发、中试、电力现货交易等新业态落地晋安。

**前瞻布局未来产业。**依托高速光模块、全光交换机等领域技术优势，聚焦发展 AI 光互联、第六代移动通信（6G）网络器件和设备等未来产业。一体推进产业发展基础设施和平台等“硬件建设”，加快建设东南激光材料及元器件检测中心（中试基地）等创新平台，建设企业技术中心、中试平台、概念验证中心等，培育知识产权服务、科技成果转化平台。充分发挥中心城区规模市场和丰富应用场景优势，创新体制机制，开展面向未来产业发展前沿和重大技术攻关，做好场景资源开放、中试验证创新、商业模式探索等工作，促进形成从技术突破到产业应用的完整闭环。

### 专栏 3：环晋安湖区域先进制造业重点项目

福兴经济开发区国际光电产业园项目、智慧新华文化产业园、东南激光材料与元器件检测中心（中试基地）项目、光通讯研发生产基地项目、福建省糖酒仓库产业园、数字印刷工业园、

福州茶厂改造提升项目、智慧水务产业园、富的乐地块总部项目、丽来工业大楼等。

## 二、打造生产性服务业集聚区

推动生产性服务业向制造业价值链高端延伸，聚焦科技服务、数字服务、金融服务、物流服务、商务服务等五大重点领域，对接引入世界 500 强、中国 500 强等全球性、区域性企业，奋力打造超千亩、超百万平方米、超百亿产值的生产性服务业集聚区，完善生产性服务体系，提升服务业对实体经济的支撑能力。

**做强科技服务。**针对科技服务、专业咨询、节能环保及检验检测等新兴领域，强化专项招引培育，打造未来产业竞争新优势。一体推进产业发展基础设施和平台等“硬件建设”，培育知识产权服务、科技成果转化平台。

**升级数字服务。**探索“链主+”模式，鼓励链主企业组织上下游企业开展“1+N”模式的数字平台赋能改造。深入实施智能制造工程和“上云用数赋智”行动，培育新一代信息技术与制造业融合发展新模式新业态标杆企业，推动工业企业数字化转型升级。

**优化金融服务。**大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，持续提升金融服务实体经济质效。加快壮大耐心资本，强化对国家重大科技和科技型中小企业的金融支持，高水平建成运营晋安湖基金港。深化政金企协同联动，精准破解企业融资难题，以高质量服务助推经济高质量发展。

**强化物流服务。**发挥三环沿线的交通、区位、产业、生态等复合优势，着力推进智慧物流园建设，以益凤、汤斜、园中三大物流园为载体，进一步完善物流基础设施网络，培育壮大本土物流市场主体，加快建设物流业聚集区，强化物流信息化建设，推动物流业向数字化、智能化升级。

**提升商务服务。**大力发展会计、审计、法律、咨询等专业服务业态，促进商务企业集聚发展；大力发展供应链，发展高端中介服务业，提升法律服务质效，提升现代服务业发展能级。推动知识产权服务、评估服务、信用管理服务、融资担保服务、贸易运输服务、广告服务等其他商务服务业健康发展。

#### 专栏 4：环晋安湖生产性服务业重点项目

晋安湖壹号、佳通集团区域总部、晋安福万总部大楼、福州三明商会大厦、建总商务大厦、五洲国际中心、福川化学地块总部项目、B1-2 地块（禾福粮油仓库地块）总部项目、晋安湖“双子星”地块总部大楼、A1-A 地块总部项目、晋安太阳电缆总部大厦、华为鸿蒙智行超级用户中心项目、鼓山大厦等。

### 三、打造人工智能产业集聚区

依托湖塘科创园、福州软件园晋安分园，吸引头部人工智能企业在晋安落地区域总部或研发中心，打造人工智能产业集群。实施“人工智能+”行动，推动人工智能赋能经济社会高质量发展，形成一批示范带动性强的人工智能标杆应用。

**深入推进数字晋安建设。**推进“晋智空间”等数字经济项目

建设，探索深化数据资源开发利用和流通交易机制，强化算力、算法、数据等高效供给，争取孵化一批人工智能领域在全省乃至全国领先的创新企业。支持软件信息企业创新发展，促进新一代信息技术与制造业融合发展，持续打响人工智能产业品牌。大力推进智慧新华文化产业园等示范项目建设，增强数字经济发展活力。加快数字产业化、产业数字化，坚持人工智能赋能千行百业，推进就业、教育、医疗、养老、社会保障、文化、旅游、食品药品安全、生态环境等领域数字化应用与数据共享，打造一批数字经济标杆应用，建设智慧便捷、公平普惠的数字化社会，让数字化成果更好惠及全区人民。

**培育壮大低空经济。**围绕城市管理、物流运输、文化旅游等应用场景，加强低空产业及配套设施前瞻性谋划与布局。推进福州低空枢纽中心、国际无人机安全测试中心等项目建设，结合重要景区、商圈、公建、交通枢纽等，推动无人机中继飞行起降站、eVTOL临时起降点等低空飞行服务基础设施建设，满足城市配送、中短途物流运输起降、备降、停放、充电、运输、运营及服务等功能需求，为无人机物流、巡检、消防等应用场景提供支持。

**培育发展海洋经济。**大力扶持武汉船舶、大禹电子等涉海企业发展壮大。强化招商引资，引进一批具有影响力的涉海优势企业。强化海洋人才支撑，推动与国内外知名高校、科研院所合作共建海洋创新平台。推进海洋产业孵化基地建设，加快孵化一批海洋工程装备、海洋药物与生物制品、海洋新材料等重点领域项目，积极融入和推动“海上福州”建设。

## **第二节 提升产业走廊品质，打造都市创新产业带**

坚持内涵式发展，以产城人融合发展为导向，推进东三环—北三环—新店外环产业走廊建设，着力提升产业发展能级、完善产城融合配套、塑造景观风貌形象，打造功能复合、环境优美、富有活力的都市创新产业带。

### **一、推动东三环沿线产业集聚发展**

大力推进樟林石雕城市建设，重点引进和培育寿山石雕龙头企业和大师工作室，加强寿山石文化创意、文化体验等产品开发，打造集设计研发、生产加工、展示销售、拍卖鉴定、文化体验等功能为一体的寿山石特色文化产业集聚地。结合东山园中区位交通优势，打造盛丰、盛辉、铁路东站等智慧物流园区。加快推进海王福药周边地块、麓岭中心、宜家东侧地块、圣泉养老地块、群盛大厦、远东置业大厦等项目建设，进一步完善片区产业功能。

### **二、推动北三环沿线产城功能完善**

结合金鸡山、登云湖等优质生态环境资源，以产城人融合发展为理念，推动登云生态城、登云产业园、登云会展中心、登云电竞中心及鹤林商服二期、登云湖中央体育公园、金鸡山步道三期工程、登云户外运动基地等项目，完善林下文旅、滨水文旅以及养老、酒店、会展等配套设施，发展高端人居、生态康养、滨水文娱、运动休闲、科创产业等复合功能，全面提升北三环沿线景观风貌和城市形象。

### 三、推动新店外环沿线产业园区联动发展

发挥新店外环区位优势，推进鹅峰、汤斜、金城民营、益凤、宦溪等产业区块建设，打造主业突出、特色鲜明、融合互促的产业园区集群。其中，鹅峰产业园重点发展智能装备制造与生物医药产业；汤斜五四北科创产业园重点布局智能制造与新一代信息技术产业；金城民营科技工业集中区重点培育通用设备制造与食品加工产业；益凤物流园重点深化智慧物流、循环低碳产业发展；宦溪工业园主攻智能制造、新材料与生物医药领域。同步推进福州市摆线针轮厂、健康工业区、义井工业区、斗顶工业区、赤星工业区等老旧工业区综合提升工程。

#### 专栏 5：都市创新产业带重点项目

创新型产业集群、智慧物流产业集群、都市工业产业集群、晋安五四北科创园项目、晋安鹅峰制造产业园项目、金城产业园区及配套基础设施建设项目（一期）、福兴经济开发区“一区多园”都市工业集聚区建设项目、晋安区科创走廊项目、登云生态城等。

### 第三节 书写“旅游兴乡”新篇，打造农文旅商融合样板

聚焦北峰山区，着力推动都市现代农业发展、一二三产业融合发展、特色文旅品牌打造，以及景区景点联动发展，打造农文旅商融合样板，争创更多乡村振兴示范村，助推北峰山区全面振兴，为晋安区推进共同富裕提供有力支撑。

## **一、推动都市现代农业发展**

坚持产能产量、生产生态、增产增收协同推进，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，把农业建成现代化大产业。深入践行大农业观、大食物观，构建多元化食物供给体系。以宦溪镇、寿山乡、日溪乡为主体，按照“一乡一业、一村一品”格局，串联整合优势资源，形成集聚效应。宦溪镇重点整合捷坂片区茶山茶厂资源，打造万亩生态茶园，形成“茶蔬立体种植”模式；打造千亩精品萝卜基地、千亩鼓岭地瓜基地等农业产业集群。寿山乡重点打造万亩中药材基地；发展龙晶葡萄、晋安佛手瓜、溪下水蜜桃、寿山毛竹等特色种植，打造百亩龙晶葡萄基地、百亩佛手瓜基地、百亩溪下水蜜桃基地等农业产业集群，持续培育壮大晋安冬笋、沙溪线面等农业品牌。日溪乡发挥水源保护区生态优势，全域推广有机种植，打造万亩竹园基地、千亩脐橙基地、百亩林下种植基地等农业产业集群，持续培育壮大日溪大米、南峰油茶、点洋青红酒、高山蔬菜、东坪灵芝等农业品牌，推动晋安区精品农业高质量发展。

## **二、推动一二三产业融合发展**

**推进“农业+加工业”融合发展。**完善产地初加工中心、智能冷链仓储等基础设施建设，联动宦溪工业园等园区，重点发展茶叶精制、果蔬烘干、青红酒酿造、竹笋加工、竹制品加工、中草药加工、动物制品深加工等产品，力争新增3家以上市级、省级农业产业化重点龙头企业。

**推进“农业+旅游业”融合发展。**依托北峰独特的寿山石文

化、状元文化、鼓岭文化、畲族文化等资源，培育一批集休闲、旅游、亲子、研学、康养等多种功能的农文旅线路。宦溪镇串联降虎红色遗址、春伦生态茶园、鹅鼻萝卜基地，打造“红色研学+茶旅体验+农耕文化”线路。寿山乡整合“前九石寿”精品路线，延伸至叶洋村农旅项目，打造“国石文化+森林康养+特色农业”线路。日溪乡结合峡谷瀑布景区、山仔水库、点洋百亩荷塘，打造“生态观光+有机采摘+畲族风情”线路。促进乡村新业态发展，盘活闲置农房，发展精品民宿、艺术家工作室、康养村居。通过改变林相，逐步打造四季色彩各异的缤纷观赏道路、缤纷观赏片林。持续举办“北峰乡宴”“三月三畲族文化活动”等乡村文化振兴活动，聚集乡村人气。

**推进“农业+商贸业”融合发展。**拓宽农产品销售渠道，依托五里亭“世界茶港”项目，打造区域性农产品集散与展示中心，结合集镇区、主要村庄和旅游景区建设特色农产品冷链物流中心与集中销售点，大力发展农村电商，推动“晋安好物”出村进城。

### **三、推动特色文旅品牌发展**

**持续彰显寿山石文旅品牌。**依托晋安独有的寿山石矿产和文化资源优势，整合北峰山区生态禀赋和地理区位优势，大力推进寿山国石小镇建设，以“国石”文化振兴为切入点，充分挖掘“红色+文化+生态”优势，形成以寿山村为核心、以岭头集镇和桂湖温泉城为门户，辐射北峰三个乡镇的国石小镇空间格局，深化寿山石文化与休闲观光、研学艺创、避暑度假、生态康养、乡村体验等融合发展，打造成为新思想学习教育基地、国石文化朝圣地、

生态旅游目的地。

**持续打响闽都状元文化品牌。**从文化道、生态道、健康道、暖心道、智慧道定位出发，推进状元岭古驿道保护提升与状元岭文化驿站、宦溪状元古街等建设，串联沿线人文与自然旅游资源，融合文化体验、古驿徒步、生态游憩、康养健体、遗产活化于一体，打造省内一流的文化遗产旅游线路、闽都文化展示体验长廊。实施一系列宣传推广方案，彰显状元文化精神内涵，打响状元文化品牌。

#### **四、推动景区景点联动发展**

发挥鼓岭（鼓山）“龙头”作用，辐射带动宦溪“龙身”、寿山“龙腰”、日溪“龙尾”，形成集生态休闲、康养度假、文化体验、休闲农业等功能于一体的北峰山区旅游联动发展格局。大力推动鼓山旅游景区创建国家 5A 级旅游景区，深入挖掘避暑文化、万国文化等文化底蕴，推进南洋古村落等片区开发，强化龙头引领作用，联动全区优质旅游资源打造高 A 级旅游景区群。宦溪镇重点加快建设桂湖温泉康养城，联动桂湖与鼓岭，打造具有全国知名度的近郊避暑和生态温泉康养胜地；推动“茶文旅”融合发展；打造降虎、板桥、宦溪、亥由等一批特色旅游村落。寿山乡重点以国家 5A 级旅游景区标准推进寿山国石小镇建设，整合旅游观光、地质科研、非遗技艺体验等功能，提升寿山国家矿山公园与“国石瑰宝”IP 影响力；加快建设岭头镇旅游集散中心，推动芹石红寮、优山贵洋沙溪、前九石牌等片区休闲文旅以及红庙片区生态文旅发展。日溪乡重点发展民族文旅，建设山

仔水库环湖绿道，推出红色畬乡路线，打造畬族文化传承中心；完善福州日溪峡谷瀑布景区基础设施建设，争创国家 4A 级旅游景区；推进点洋汶洋、南峰等片区休闲农业和民宿康养等业态发展。

#### 专栏 6：农文旅商融合发展重点项目

福州市晋安区创建高 A 级旅游景区周边基础设施提升项目、晋安北峰山区一二三产业融合基础设施建设项目、晋安北峰绿色工业园区建设项目、日溪峡谷瀑布 3A 级景区及周边旅游基础配套设施提升建设项目；

宦溪镇：南洋古村落景区、桂湖温泉康养城、状元文化品牌建设项目、福建茶叶种植资源圃建设项目、鹅鼻萝卜示范基地景观提升项目、鼓岭地瓜基地项目、板桥村数字兰花示范基地项目、天峰茶业基地（春伦）项目、万亩茶园基地项目等。

寿山乡：寿山国石小镇、岭头旅游集散中心、岭头康养集镇、九峰乡村文旅、福建熊宝动植物科研基地设施农业项目、优山茶场茶之旅项目、三叶青中药材及医养产业融合发展示范项目、天朋养殖康养文旅游度假村等。

日溪乡：日溪畬家百年蓝府、畬族文化博览园、畬族银器工坊孵化园、畬文化数字云展厅、山仔水库环湖绿道、日溪峡谷瀑布景区基础设施、卧龙谷、桃源溪景区提升、汶洋农业观光园、点洋田园综合体、南峰片康养中心等。

#### 第四节 强化产业基础设施建设

坚持向地上地下要空间、向集约节约要效益，进一步深化“工业上楼”创新模式，立足高精尖制造业生产需求，滚动实施福兴光电智创产业园、智谷创园一期、二期、闽西南·福州智造e谷等“工业上楼”项目，为行业龙头、重点企业量身定制产业发展空间，构建从孵化、研发、中试、生产、流通到总部的空间布局，打造超千亩“工业上楼”集群，实现“上下楼就是上下游”“一栋楼就是一条链”，强化产业发展空间支撑。推进传统基础设施更新和数智化改造，推动信息基础设施发展，加强6G通信网络、卫星通信与导航、区块链等通信网络建设，构建高速泛在、天地一体的通信网络；探索空地联动发展，加强人工智能赋能，加快探索交通运输服务新场景应用。

### **第三章 强化科技创新引领，建设高水平创新型城区**

推动科技创新和产业创新深度融合，一体推进教育科技人才发展，着力提升区域创新体系整体效能，全面强化自主创新能力，打造省市高水平科技创新高地，不断增强在中国式现代化建设中奋勇争先的科技支撑。

#### **第一节 推动科技创新平台建设**

聚焦光电、软件信息、智能制造等优势产业，主动融入福厦泉国家自主创新示范区、福州科创走廊等区域创新发展格局，推动重大科技基础设施、重要科研机构 and 重大创新平台共建共享。创新提升“鼓岭科创会”区域特色品牌能级，加力引进大院大所大平台，支持企业、高校、院所设立研发机构，加快福州市工业互联网公共技术服务平台等平台建设，打造集技术研发、中试验证、成果转化于一体的公共技术服务平台体系。聚焦战略性新兴产业、未来产业等新质生产力发展需求，加快集聚高端人才、优质企业、先进技术和资本等创新要素，结合晋安区优质楼宇资源，打造一批孵化器、加速器等创新创业载体，构建科技企业“微成长、小升高、高变强”梯次引育体系。力争“十五五”期间新增10家国家级、省级科创载体，新增各类科创载体规模超100万平方米。

## 第二节 强化企业创新主体地位

推动企业自主创新能力提升，推动形成一批核心竞争力强的“链主”企业。健全梯次培育体系，完善差异化、精细化政策扶持，深入推进高新技术企业提质增量，支持企业加大研发投入，加强人才引进、申报知识产权、扩大产品收入、健全科技管理，不断提升科技创新能力和核心竞争力，推动科技型中小企业加快成长为国家高新技术企业。支持企业创建国家、省、市级企业技术中心、产业技术研发公共服务平台，申报技术创新重点攻关及产业化项目，引导企业参与国内国际行业标准研制，提升知名度和影响力。加强惠企政策引导，激励企业实施技改、加强产学研合作，推动规上工业企业研发活动全覆盖。到 2030 年底，实施技术创新重点攻关及产业化项目 5 个以上，累计培育软件业龙头企业 2 家以上；培育新增国家级专精特新“小巨人”企业、省级专精特新中小企业 80 家以上、省级创新型企业 150 家以上；国家、省、市级企业技术中心、产业技术研发公共服务平台 15 家以上；全区规上企业研发投入保持稳定增长。

## 第三节 促进科技成果转化

深入实施科技成果转化对接工程，打通科技成果转化的“最后一公里”。落实科技创新研发平台扶持政策、科技成果转化应用激励机制，鼓励和引导龙头企业、链主企业、高校和科研院所等创新主体建设一批具有较强行业带动力的科技成果转化平台，

带动产品研发和验证试验，加快创新成果向现实生产力转化。持续深度对接中国科学院五大光机所、福建师范大学、福州大学、省光学技术研究所等大院大所，探索与闽都实验室合作，推动孵化器成果转化基地建设，推进产学研转化项目落地。用好中国光学工程学会资源，持续擦亮“一赛、一会、一中心、一平台”品牌。改革科技项目组织管理方式，实行重点项目攻关“揭榜挂帅”制度和“赛马制”，推动项目经费使用“包干制”改革试点。加大知识产权保护力度，强化知识产权管理、执法，强化知识产权金融服务，推广专利、商标质押融资、政企银对接等务实举措，建设晋安区知识产权公共服务平台，加快建设国家知识产权强区。

#### **第四节 一体推进教育科技人才发展**

**建设高层次人才聚集地。**贯彻落实教育科技人才体制机制改革发展，促进教育科技人才良性循环。深入实施“才聚晋安”人才行动方案，持续健全区级“1+1+N”人才政策体系。围绕新材料、新一代光电、自主人工智能、数字经济、低空经济等新兴领域和未来产业，提升人才引进精准性与匹配度，简化政策兑现流程，打通“申请-审核-发放”全环节堵点，确保政策红利快速直达人才。深化引才大使制度、博士创新站建设，完善激励保障机制，精准对接高层次人才、行业领军人才及创新创业团队，构建“以才引才、以才聚才、以赛聚才”良性循环。组织动员职工群众建功立业、创新创造，深化产业工人队伍建设改革，以培养

更多劳模工匠为引领，加强与福建理工大学、福州职业技术学院等院校合作，探索产教融合、工学结合的新时代工匠培育新模式，带动一流产业技术工人队伍建设。策划举办“海外优秀青年来闽交流”“青蓝接力”等特色品牌活动，针对人工智能、生物医药、绿色低碳等新兴领域，靶向吸引海外高层次人才与新兴产业核心人才，探索“人才奖补+研发补贴+产业化奖励”等模式。

**持续优化人才发展环境。**深化“智汇晋安”人才驿站“1+N”阵地建设模式，逐步向新兴产业园区、重点乡镇（街道）、优质科研机构延伸，扩大服务覆盖范围与品牌影响力。以人才综合服务港为载体，实现人才政策查询、业务办理等功能“一站办理”，构建“全方位、全周期、全要素”人才服务体系，全方位保障人才个人成长与区域发展双赢。发挥“台湾人才小镇”区位优势，持续擦亮“两岸融合，晋悦远来”台湾人才工作品牌。

#### 专栏 7：打造高水平创新型中心城区重点项目

未来产业科技创新基地、人工智能孵化基地、未来科技大厦、喜相逢智研中心、IP产品及运营中心项目、海峡银行福建数据中心总部、空间病理智算与数据中心、医疗 AI 产业园、国网电力信息产业园三期项目、晋安区低空无人机枢纽建设项目、国际无人机安全测试中心、海洋产业孵化基地建设、晋安区产业工业圈低空经济示范项目、闽西南福州光电 E 谷、晋安精密制造产业园、新材料中试孵化基地项目、光电芯片与器件应用创新中心等。

## **第四章 增强体制机制改革动力，积极服务和深度融入新发展格局**

坚持和完善社会主义基本经济制度，更好发挥经济体制改革牵引作用，深入实施扩大内需战略，推动有效市场和有为政府更好结合，坚定不移扩大高水平对外开放，促进改革、开放与发展深度融合、高效联动，强化在中国式现代化建设中奋勇争先的制度保障。

### **第一节 深入实施扩大内需战略**

#### **一、打造区域性消费中心**

深入实施提振消费专项行动，完善促进消费制度机制，推动大规模设备更新和消费品以旧换新，统筹促就业、增收入、稳预期，增强居民消费能力。扩大优质消费品和服务供给，推进晋安东城市级商业中心建设，推动商圈品牌化、特色化、差异化发展，重点提升东二环、五四北、火车站、王庄、鼓山等商圈，打造环晋安湖区域消费中心。以场景多元化为核心开展创新升级，积极引进和培育全国性、区域性品牌首店、旗舰店、体验店，发展数字消费、首发经济、夜间经济、Ta经济、银发经济、宠物经济等，发展直播电商、国潮等新型消费模式，精准对接不同群体与不同场景需求。加快五里亭“世界茶港城”建设，打造集文化交流、产品展示、旅游文创于一体的茶文化特色商圈。推进“四园两库”周边文旅商圈建设，发展旅游集散、餐饮购物、休闲娱乐

等功能，打造以生态休闲文旅为主导、链接平原城区与北峰山区的特色商圈。

## **二、积极扩大有效投资**

坚持投资于物和投资于人紧密结合，保持投资合理增长，不断提高投资效益。优化政府投资结构，聚焦国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，谋划生成一批集聚效应突出、辐射带动作用大的“两重”项目；提高民生类和社会事业投资比重，高质量推进城市更新、基础设施、产业升级、安全能力等重大项目建设。激发民间投资活力，支持民间资本加大新质生产力、新兴服务业、新型基础设施等领域投资布局；支持民间资本参与社会民生领域投资，形成公办保基本、民办有效补充的民生服务供给格局。深化投融资体制改革，加强政府投资全过程管理，发挥政府投资基金的引导带动作用，提高民间投资比重。完善投资项目推进机制，强化全流程保姆式服务，积极争取并用好专项债、超长期特别国债等资金支持，常态化储备获资金支持项目。

## **三、主动融入全国统一大市场建设**

实行统一的市场准入、产权保护、公平竞争、社会信用等制度。消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，规范地方政府经济促进行为，破除地方保护和市场分割，推动生产、分配、流通、消费各环节更好融入国内大循环。严格执行市场准入负面清单管理，畅通市场主体对市场准入隐性壁垒的意见反馈渠道，确保市场主体诉求得到及时响应和有效解决。强化公平竞争审查与回应机制，切实维护全国统一大市场秩序。健全现

代化市场监管机制，提高监管精准性和效率。健全社会监督与行业自律机制，构建政府监管、行业自律、社会监督互为支撑的多元共治格局。

## **第二节 推进有效市场与有为政府相结合**

### **一、稳步推进要素市场化配置改革**

有序开展全域土地综合整治，统筹推进农用地整理、建设用地复垦和生态修复，加快未开发地及零散地整理，探索“点状供地”和“混合用地”模式，持续推动低效用地再开发和闲置房产、基础设施盘活，形成集中连片建设用地。有序推进旧宅基地整理复垦，建立健全跨村镇土地资源整合机制，重点推动批而未供和闲置土地分类处置。持续完善技术、人才、数据、资本等要素配置机制，全面提高要素协同配置效率。

### **二、持续深化国资国企改革**

实施新一轮国有企业改革专项行动，做强做优做大国有资本和国有企业。按照“一企一策”原则，推进区属国企专业化整合，打造具有较强竞争力的产业集团。加大国有资本对光电、新一代信息技术、低空经济等新兴产业投入力度，深化产学研协作，完善科技人才培养与引进机制，增强国企科技创新能力。健全国资监管体制，动态优化权责清单，精简监管事项，建立常态化督查机制，构建数字化智能化监管平台。加强国有企业风险管控，完善全面风险管理体系，强化债务风险与投资风险管控。

### **三、促进民营经济发展壮大**

**优化民营经济发展环境。**深入实施新时代民营经济强省强市战略，落实国家、省、市关于民营经济发展法律法规。加大力度探索政府和社会资本合作新机制，支持民营企业参与基础设施、民生事业等领域相关项目建设，鼓励民营资本进入基于互联网的医疗健康、养老托育、文化旅游、体育运动等新兴服务领域，鼓励民营资本参与盘活国有存量资产，持续拓宽民间资本投资领域。全面构建亲清政商关系，坚持与民营企业常态化沟通交流机制，认真倾听企业意见和诉求，切实帮助解决企业实际困难。依法保护民营企业产权和企业家权益，支持引导民营企业完善治理结构和管理制度，激励推介优秀民营企业，打造更多一流企业。

**推动民营经济高质量发展。**实施中小企业梯度培育行动，引导“个转企、小升规、规改股、股上市”，持续壮大民营企业发展规模。鼓励民营企业创建企业技术中心等创新平台，支持民营企业向“专精特新”和“高精尖”方向发展。鼓励民营企业瞄准新基建、新产业、新技术、新业态发展方向，加快“走出去”拓展市场，积极参与福州都市圈、粤闽浙沿海城市群等跨省市产业对接合作。

### **四、打造国际一流营商环境**

**构建更加公平开放的市场环境。**秉承弘扬“三个一切”理念，深入践行“四通四到”，围绕企业全生命周期需求，完善市场准入、法治服务、政策解读等服务内容，持续推进全市首个区级商会客厅建设，争创全省营商环境标杆城区。探索构建以“营商

会客厅”为主阵地，各乡镇（街道）营商会客厅分点的“1+N”助企服务工作机制，健全“‘窗外事’诉求服务专区”功能，形成“受理即响应、交办有跟踪、办结必反馈”的服务体系。

**推动政务服务扩面增效。**加快打造服务型政府，系统性优化政务服务流程，聚焦“高效办成一件事”“数据最多采一次”等关键任务，实现“高效办成一件事”成效度达15%以上。深化“无差别综合受理窗口”改革，探索开展“人工智能+政务服务”，在高频事项方面开展智能辅助审查、AI智办等，实现窗口平均等候时长缩减至15分钟以内，逐步推进政务服务由人力服务型向人机交互型转变。拓展“跨省通办”场景，服务重点企业异地办事需求，并提供“一对一”全程帮办。

**优化营商环境监管机制。**完善“双随机、一公开”监管机制，避免监管“真空”。对新技术、新产业、新业态、新模式等实施包容审慎监管，分类制定实施相应的监管规则和标准。探索“智慧监管”，建立健全商事信用信息与事中事后监管等平台，深化企业信用风险分类结果常态化应用。健全民商事纠纷解决机制，全面推进一站式多元解纷和诉讼服务体系建设。加快公共法律服务体系建设，为市场主体提供全面、精准的法律服务。

## **五、提升经济治理效能**

完善规划体系和政策统筹协调机制，强化综合和专项政策研究储备，促进各类政策协同发力，强化政策实施效果评价。深化财税体制改革，健全预算制度，加强财政资源和预算统筹，强化

落实国家重大战略和基本民生财力保障，财政一般公共预算民生支出比例保持 75%以上。加强财政科学管理，优化财政支出结构，强化预算绩效管理。强化落实国家税收制度改革，规范非税收入管理。构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制，防范化解政府债务风险。强化金融风险动态监测预警，早识别早处置早化解，严厉打击非法金融活动，守住不发生系统性区域性金融风险的底线。

### **第三节 坚定不移扩大高水平对外开放**

#### **一、推进国际经贸繁荣发展**

加大外资引进力度，用好国际投资洽谈会、中国国际进口博览会等重大平台，推动更多优质外资项目落地晋安。积极拓展海外市场，支持有资质的企业开展境外发债融资，加大出海项目实施力度。发展壮大跨境电商，高标准打造 1 个以上跨境电商产业示范园区，重点招引国内外知名、市场占有率高的跨境电商平台、综合供应链及物流、通关、支付等全链条服务商，为入驻企业提供业务培训、企业孵化、供应链金融、资源对接、报关清关、物流支撑等一站式服务，打造晋安外贸新增长极。严格落实外商投资准入负面清单管理制度，深入推进“服务保障进外企”活动，有效保障外商投资企业合法权益。推广境外投资者以分配利润直接投资税收抵免政策，促进已落地外资企业利润再投资、增资扩产。

## **二、深化国际文化交流合作**

大力传承和发扬光大鼓岭情缘，主动对接保障开展中美青年交流系列活动，讲好新时代鼓岭故事，充分利用涉外媒体平台、海外社交网络平台和国际合作媒体，提升国际传播能力，进一步擦亮“鼓岭缘”对外交流品牌。积极参与数字中国建设峰会、世界航海装备大会、福品博览会、“一带一路”商协会大会、海上丝绸之路国际文化旅游节等国际性论坛、会展、赛事、节庆等活动宣传。深化国际文旅交流合作，持续开展境外文旅推介工作，落实国家各项出入境便利措施，提升旅游入境服务水平。

## **三、打造山海协作示范区**

深化晋安、浦城新时代山海协作，推进产业创新协作，聚焦农文旅商深度融合，共同打响“山海之约”跨区域文旅品牌，把文旅产业培育成为支柱产业，推进基本公共服务共建共享，深化教育、医疗等领域交流协作，促进优质公共服务均衡发展；建立招商协作机制，围绕生物医药、食品加工等产业链，实现招商资源共享、招商项目互推、优势产业互补。继续与宁夏隆德县开展闽宁协作，扎实推进对口支援奇台县工作，充分发挥我区优势条件，坚持资源共享、优势互补，互惠发展，在多个领域与西藏八宿县开展富有成效的对口帮扶工作。

## **四、打好新时代新“侨牌”**

弘扬“大侨务”工作观念，完善凝侨心、引侨资、汇侨智、聚侨力工作机制。用好各类涉侨活动和重要招商平台，吸引更多侨资侨智落地晋安。持续打造“联商汇·侨见晋安”品牌，深化

海外重点侨团、重点代表人士联络联谊。创新华裔新生代交流联谊方式，搭建华裔青少年交流互动平台，通过组织寻根谒祖、参观考察等民间交流，加强涉侨文化资源保护活化，增强中华文化认同，涵养新侨资源。优化涉侨服务，推进为侨公共服务体系建设，提高侨胞医疗、教育、养老、金融等领域便利化水平，以及出入境、户籍、税务、社保等高频事项服务效率，完善法律咨询、多元调解、跨境诉讼等法律服务体系。

## 第五章 推进两岸融合发展，营造安业安居安心家园

深入贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，全面融入省市两岸融合发展大局，坚持以通促融、以惠促融、以情促融，加快打造台胞台企台青“登陆第一幸福家园”，高质量推进两岸融合发展示范区先行城区建设，践行在中国式现代化建设中奋勇争先的重大使命。

### 第一节 建设宜居宜业共同家园

**优化台湾人才就业创业环境。**支持台湾青年及各类人才来榕就业创业，提升台湾青年就业创业基地质效，打造台青来榕就业创业新高地。将优秀台胞纳入晋安区高层次人才认定资格范畴，加大台湾人才引进力度。依托晋安区台胞职业资格工作服务站，优化台湾职业资格采认和采信服务，拓展台湾居民居住证应用场景和使用范围。深化两岸技能人才交流合作，引导台胞投身生态环保、乡村振兴等事业。打造市级“两岸就业自由港”就业创业平台，打响“楼上安居、楼下乐业”台胞创业特色品牌。

**建设两岸融合示范社区。**深化桂溪社区“安家、安业、安心”2.0版本建设，围绕台胞服务窗、连心议事会、台创新天地、暖心志愿队、两岸朋友圈等五大工作板块，健全完善台胞社会参与机制，引导台胞热心参与社区公益、融入社区治理，建设榕台融合示范窗口。深化“三个一”台胞台企综合服务窗建设，打造对台服务联盟，加强台胞公租房配套，完善台胞求学研习、就业、

养老、住房保障、社会救助等政策制度，扩大同等待遇覆盖面。优化涉台法律服务，鼓励台胞担任调解员，支持台胞参与法治晋安建设。

**深化闽台乡建乡创合作。**拓展合作领域与模式，支持台湾建筑师(含文创)团队参与农村人居环境整治、传统村落保护发展、古厝活化利用、乡村产业培育、文创等乡建乡创项目，深化样板创建与经验推广，完善两岸建筑师联合驻村机制。建立台湾设计团队长期合作机制，打造融服务本地、助力振兴、促进融合于一体的闽台乡建乡创项目。

## **第二节 提高两岸经贸合作质效**

**深化两岸先进制造业合作。**聚焦光电、新一代信息技术、新材料、生物医药等优势产业，借助“5·18”海交会、“9·8”投洽会、“数字中国”建设峰会等平台，积极对接台企合作，引导台资企业融入晋安区主导产业链供应链。支持台湾百大企业、制造业百强企业、专精特新中小企业来晋安区发展，在光电、生物医药、数字经济等领域持续深化与台资企业联动发展。

**深化两岸现代服务业合作。**深化两岸文旅、物流、会展、金融、商贸等现代服务业交流合作。设立两岸青少年研学实践基地，推出对台研学旅游线路，为台湾人才提供优质的旅游服务。支持台胞台企发展跨境电商等现代物流业。推进闽台商业中心建设，打造闽台文创特色商贸集群。鼓励企业、行业协会等围绕优势产

业举办一批特色鲜明、务实高效的涉台专业展会。优化对台金融服务，建立多层次两岸金融市场，鼓励台资金融机构落地发展，支持台企通过上市融资做大做强。以“世界茶港城”建设为契机，积极招引茶商台企入驻，深化两岸茶产业合作。

**深化两岸都市型农业合作。**推进闽台农业融合发展推广基地、闽台现代农业产业园等载体建设，鼓励发展精致农业、休闲农业、创意农业。支持台资农业企业参评省、市农业品牌，鼓励参加绿色食品、有机食品等认证。

### 第三节 深化两岸文化交流融合

发挥晋安祖庭、祖庙以及特色文化优势，持续办好“鼓山之光”、闽王文化、白马王文化等对台文化交流活动。结合斗顶历史文化建筑群，推进斗顶地块“姓氏源流域”等项目建设，打造两岸文化交流中心。深入推进台胞寻根工程，扎实做好姓氏族谱对接、迁台记忆挖掘等工作，增强两岸基层民众“一家亲”情感文化交融。对接办好海峡论坛、海峡青年荟等品牌活动，以及“榕台家庭日”“榕台研学日”等主题文化活动，共同传承弘扬中华文化，促进两岸青少年交流互鉴。深化榕台关系历史文化研究和宣传，强化榕台关系档案、族谱等保护利用工作，增强台胞对祖地文化、中华文化的认同。

## **第六章 提升城市功能品质，打造高品质中心城区**

落实中央城市工作会议精神，以城市更新为抓手，稳步推进旧屋区改造与完整社区建设，完善城市基础设施建设，提升城市精细化管理水平，加快建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧现代化中心城区，充分彰显在中国式现代化建设中奋勇争先的品质成色。

### **第一节 加快推进城市更新**

**加快提升城区品质。**深入实施城市品质提升行动，打造高颜值现代化中心城区。以火车站片区、新华文化城、茶会、连辉、五里亭乐东、鹅峰、李园蒲岭、井店、汤斜等九大连片旧屋区为重点，谋划推进 500 万平方米旧屋区改造提升。加快推进新店古城遗址公园周边区域、五四北周边区域、鼓山东区等老旧片区城市更新和城镇土地成片开发。继续推进老旧小区改造，重点对 2005 年前建成的小区进行改造。持续推进晋安区排水防涝及城市地下管网改造更新、晋安老城区地下管网改造提升，新增雨污管网 10 公里，基本实现区域内雨污分流全覆盖。完善步行空间，健全城市慢行交通系统，因地制宜嵌入小型绿地、口袋公园、社区美术馆、咖啡馆等多元空间，提升山地步道、滨水步道、街巷步道等多元类型慢道，完善驿站、休息座椅等公共配套设施，提升群众出行舒适度。

**加快建设完整社区。**以居民步行 5~10 分钟到达社区基本公

共服务设施为原则，推进“嵌入式”社区服务设施建设，打造14个安全健康、设施完善、管理有序的完整社区。重点聚焦“一老一小”等人群需求，补足社区基本公共服务设施、便民商业设施、公共活动场地等短板。加强无障碍设施、停车及充电设施、慢行系统等基础设施建设改造，推动社区适老化、适儿化改造，营造全龄友好的生活环境，实现“一刻钟便民生活圈”全覆盖。

**加快实施样板工程。**在稳步推进既有城市更新样板项目的基础上，积极谋划申报城市片区更新、城市社区更新省级样板工程及无障碍设施样板区工程等，激发多元主体参与城市更新的积极性，实现生态、经济和社会效益共赢，打造具有示范效应的城市更新精品项目，持续彰显“晋安样板”品牌。

## **第二节 完善城市基础设施**

**提升综合交通服务水平。**重点推进前横快速路等31条在建道路建设，加快推进福银高速福州晋安新店至闽侯上街段、福银高速福州马尾亭江至晋安新店段建设，加强已交地项目周边道路规划与建设，实现“未堵先治”。积极配合市里构建以快速路、结构性主干路为骨架，以次干路与支路为补充的路网系统，持续提升路网密度至全市领先水平。推进公共停车场产业化发展，打造一批智慧停车场项目。实施桥梁结构健康检测、管网系统升级改造等配套工程，运用智慧化管理手段对市政道路设施进行全周期养护，从细微处提升市民出行的舒适度与安全性。

**完善城市防洪排涝体系。**扎实推进城乡水利工作，持续提升以流域防洪工程体系为基础，以水情监测预报预警为前哨，以防洪调度和抢险救援为关键的三道防线，构建具有“预报、预警、预演、预案”等功能的智慧水利体系。加强地下综合管网、排涝河道等基础设施建设，以及病险水库、河道行洪等重要工程的除险加固和维修养护，统筹实施城区水系联通、河道清淤疏浚等综合治理项目，排查消除城区积水隐患点，建立涵盖源头减排、管网排放、超标应急的城区排水排涝工程体系，提升城市防洪排涝效能，打造海绵城市典范。

### **第三节 提升精细化管理水平**

以“人民为中心”，通过“绣花功夫”织密城市治理“针脚”，让城市既有“颜值”又有“温度”。探索建立晋安区数字城市精细化管理平台，整合楼宇、商圈、学校、道路等要素，融合大数据、物联网技术，开发智能预测、资源调度优化等功能模块，以适应城市管理多样化、精细化需求。探索社区党建引领的物业协调模式，加强物业服务星级评价、信用评价工作，健全完善日常物业监管体系，全面提升物业服务质量和水平。构建由社区(村)、业委会、物业服务企业、小区党组织等为主要成员的议事协商机制，形成党建引领下的小区治理共同体，推动小区治理向精细化、高效化发展。开展三环以内“非沥青”道路白改黑整治，加强商业街区、学校、医院等重点区域周边市容管控。以“细致、精致、

极致”为导向，建设一批高标准、高水平环卫设施。升级“门前三包”管理模式，推广“一户一码”数字化监管，打造更多“门前三包”示范街。推进无障碍建设，开展“静夜守护”“两违”整治、渣土车整治、电动车安全治理等行动。

#### 专栏 8：打造宜居韧性智慧城市重点项目

火车站片区、新华文化城、茶会、连辉、五里亭乐东、鹅峰、李园蒲岭、井店、汤斜等九大连片旧屋区改造项目、晋安区排水防涝及城市地下管网改造更新项目、老旧片区改造提升项目、完整社区建设项目、城区路网建设工程项目、福银高速福州晋安新店至闽侯上街段、福银高速福州马尾亭江至晋安新店段、磨洋河水系连通工程（福兴片区）、城市燃气管道等老化更新改造工程项目、全域智慧停车场项目、新店古城市政基础设施补短板工程、社区嵌入式服务设施建设项目、老旧住宅小区及地下管网改造项目、电网配置工程等。

## **第七章 改善乡村人居环境，促进城乡融合发展**

学习运用“千万工程”经验，推进宜居宜业和美乡村建设，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，探索走出具有晋安特色的城乡融合发展之路，在推动区域协调发展和城乡融合发展上作出示范，强化在中国式现代化建设中奋勇争先的乡村力量。

### **第一节 整治提升农村人居环境**

推进乡村“五个美丽”建设工程，打造一批具有示范效应的美丽乡村庭院、美丽乡村微景观、美丽乡村公共空间、美丽田园和美丽乡村休闲旅游点。推进村庄保洁、农村垃圾分类收运、农村垃圾分类管理、农村公厕管养等“四合一”市场化运管，提升农村生活垃圾收运处置及源头分类减量水平。坚持绿化与美化并重、造林复绿与林相改造并举，推进乡村绿化美化净化。常态化开展农房安全和风貌管控、农村“三线”梳理规整、农业生产废弃物回收利用等工作，持续提升乡村生态宜居水平。

### **第二节 提升村庄公共服务水平**

推动城市公共服务向农村延伸，加快村庄公共服务提档升级。推进城乡义务教育紧密型共同体建设，持续改善乡村学校办学条件。加快健康乡村建设，推进基层医疗卫生机构达到服务能力推荐标准，逐步提高医保基金用于乡村医疗卫生机构的比例。探索

建立农村长者食堂，推动符合条件的乡镇敬老院转型升级为区域养老服务中心。加强农村公共文化服务体系建设，打造“小而美”高品质城乡公共文化新空间及乡村戏台。实施国家数字乡村试点建设，实现行政村 5G 网络、城乡千兆宽带全覆盖，推动“互联网+政务服务”向乡村延伸覆盖，提升乡村公共服务数字化水平。

### **第三节 推进城乡基础设施一体化建设**

**推进城乡交通一体化建设。**以“四好农村路”全覆盖为抓手，加快宦溪镇南洋村至民义村、寿山乡九峰村至寿山村、优山村至闽侯六档、吾洋村至闽侯县潘洋村、叶洋村至龙山会议纪念馆，以及日溪乡经山秀园至瓦坪坝头、金山顶至东坪村、梓山线等公路建设，完善城乡路网体系，拓展北峰山区对外联系通道。加强公路日常管理养护，提升公路安全保障设施，完善路政管理机制，建立路政管理与养护部门协同，形成三位一体公路管理机制。促进农村客货邮融合发展，探索使用村村通客车剩余运力运输货邮，健全乡村物流配送体系。改造提升晋峰客运站，优化客运班线，打造城乡联系枢纽节点，增强北峰山区与中心城区的连接性。推进宦溪站、寿山站、日溪站等加油站建设，提升交通服务水平。

**推进城乡供水一体化建设。**加强农村供水保障，推进城乡供水一体化、小型供水工程规范化建设，因地制宜地推动单村供水工程建设，提升农村饮用水水质，力争 2027 年前全面完成农村地区供水体系建设，实现城乡供水服务均等化。合理开发水资源，

科学规划水资源开发利用项目，优化水资源配置，提高水资源利用效率，保障农业生产用水，依托北峰水资源优势，推动水经济发展。深入实施国家节水行动，加强农业节水灌溉技术推广，加强城镇生活节水管理。

**推进城乡污水处理一体化。**实施北峰污水处理厂及配套管网提标改造，聚焦集镇污水处理厂与管网老化问题，建立常态化巡检制度，构建信息共享与定期会商机制，形成由城市向建制镇和乡村延伸覆盖的城乡污水治理格局。重点提升黄田污水处理厂、岭头污水处理厂、日溪污水处理站等污水处理设施及其配套管网与泵站。结合宦溪工业园区发展需要，适时建设工业污水处理厂，推进海峡污水处理技术研发基地建设，提高污水污泥处理效率，减少环境影响，实现水资源可持续利用。

**推进城乡电力一体化建设。**推进晋安区输变电建设及线路优化，提高电网整体供电可靠性。重点加快晋安红光 110kV 输变电工程、北郊 220kV 变电站增容改造工程、鼓山~福州线路π入鹤林变 220kV 线路工程等 20 个工程建设。推进宦溪镇黄田 110kV 变电站、日溪 35kV 变电站等项目建设，补齐电力设施短板。

#### **第四节 完善城乡融合发展机制**

**完善农村创新创业保障机制。**深入开展新型农业经营主体提升行动，完善高效便捷的农业社会化服务体系，扶优做强农业产业化龙头企业，推进农民专业合作社、家庭农场创建，完善“企业+新型经营主体+农户”利益联结机制，推动增值收益分配向农户

倾斜。落实农村创新创业优惠政策，鼓励返乡下乡人员创办农产品加工、农业生产服务等经营实体，加大对乡村旅游、休闲农业经营主体支持力度，引导农民就地就近发展餐饮、民宿、零售、家政、运输、电商等项目。

**促进土地要素双向流动。**创新农村土地经营模式，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。深化农村承包地“三权分置”改革，发展多种形式的适度规模经营。健全土地经营权流转交易平台，稳妥推进农村集体经营性建设用地入市。稳慎推进农村宅基地制度改革，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”的有效实现形式，探索农村集体经济组织及其成员通过自营、出租、入股、合作等方式，盘活利用闲置宅基地和闲置农房。

**引导城市赋能乡村发展。**强化金融下乡支持，加强资本下乡引入、使用、退出的全过程监管。鼓励城市资本投资生态农业、农产品精深加工等产业以及农村生产性服务业。规范城市资本参与土地流转经营，鼓励助农富农，防止资本无序圈地或损害农民合法权益。探索农业保险“保险+期货”等创新模式。完善科技下乡激励机制和科技特派员管理机制，鼓励科技人员深入北峰山区开展创新创业和技术服务，支持农业科研机构及科研人员在农业企业兼职或技术入股，强化农技人员报酬保障。建设一批农业科技成果转化基地和现代农业产业技术综合服务站。搭建城乡产业协同发展平台，鼓励国有企业、大型民企投资兴乡，参与乡村基础设施建设、产业园区开发和运营。统筹建立常态化防止返贫致贫机制，确保不发生规模性返贫致贫。

## 第八章 激发文化创新创造活力，建设更高水平文化强区

突出以文铸魂、以文化人、以文兴城，坚定文化自信，坚持守正创新，统筹文化保护传承利用，深化公共文化服务体系建设，提升文化软实力和影响力，凝聚在中国式现代化建设中奋勇争先的强大精神力量。

### 第一节 深入培育和践行社会主义核心价值观

**深入实施铸魂工程。**坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，持续开展爱国主义、集体主义和社会主义教育。深化党的创新理论研究与应用，推出一批有深度、有价值的研究成果，为区域发展提供坚实的智力支持与理论支撑。加强革命文物和红色文化资源保护利用，强化数字化、网络化展示展陈，推进红色文化遗存系统性、整体性保护，打造学习传播实践的重要阵地。深入开展中华民族伟大复兴中国梦宣传教育、全民国防教育等，培育和践行社会主义核心价值观，落实意识形态工作责任制，增强“四个意识”、坚定“四个自信”。

**深化精神文明建设。**统筹推进城乡精神文明建设融合发展，持续巩固文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园的“五大创建”工作成效，提升人民文明素养和社会文明程度。深入实施文明乡风建设工程，加强移风易俗宣传引导，推动新风良俗在群众中蔚然成风。深化拓展“循迹再奋进”新时代文明实践提质培优工程，打造文明实践服务圈，因地制宜打造文明乡风

文明实践品牌。加强网络内容建设管理，持续深化“清朗”系列网络空间治理行动，切实守牢网络意识形态主阵地。

**深化公民道德建设。**推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。深化“我们的节日”品牌影响力，广泛弘扬诚信文化、廉洁文化，开展文明交通、文明旅游、文明餐桌等文化新风实践行动。进一步加强和改进全区思想政治工作，充分发挥辖区红色资源作用，推进校园思政文化建设，持续开展“扣好人生第一粒扣子”主题教育实践活动，加强家庭家教家风建设，推进大中小学思政课一体化建设，加强青少年理想信念教育，培育时代新风新貌。建立惩戒失德行为的常态化机制，加大对道德领域突出问题治理。

## **第二节 推动文化事业繁荣发展**

**健全公共文化服务体系。**推动优质文化资源直达基层，构建“城区15分钟、乡村半小时”文化便民生活圈。深入开展百姓大舞台、文化科技卫生“三下乡”、文艺“七进”、“文化进万家”、农村公益电影放映工程等文化惠民活动，积极拓展互联网条件下的新型大众文艺形态，丰富群众精神文化生活。积极推进晋安区文化馆、图书馆等文化设施提质升级。持续提升“晋安读书月”活动影响力，提升晋安区数字图书馆服务效能，扎实推进书香社会建设。

**加强历史文化资源保护。**坚持以“珍爱之心、尊崇之心”加

强历史文化资源保护。依托数字化技术，完善历史建筑数据库，实施全方位信息采集、监测与评估，建立“一建筑一档案”管理体系。遵循“修旧如旧、最小干预”原则，推进桂山片区、斗顶保护建筑集中区等项目的保护性修复。推进八一七公园提质升级工程等历史文化项目建设，彰显特色文化内涵。创新历史文化资源活化利用路径，通过文旅融合、文创开发、功能置换等方式，打造城市文化客厅、特色展馆等兼具历史底蕴与现代活力的城市空间，实现历史保护与城市发展的良性互动。“十五五”期间计划完成 10 处历史文化资源的保护修缮与活化利用。

### **第三节 促进文化产业创新升级**

主动融入福州市文化产业发展格局，深入挖掘红色文化、寿山石文化、状元文化、鼓岭文化、畲族文化等特色文化内涵，推动文化产业成为国民经济支柱产业。推进寿山石雕、软木画、象园木雕等传统工艺美术创造性转化与创新性发展，持续发展壮大非遗文化产业。实施文化企业龙头培育计划，重点培育一批具有独特竞争优势的行业领军龙头企业。大力发展融媒体、数字出版、数字视听等现代新型文化业态，增强文化产业内容和技术赋值。实施数字文化战略，推动大数据、AI 等技术与文化产业深度融合，创新一批文旅消费新场景。

#### 第四节 增强区域文化传播力影响力

持续深挖本土文化资源，编纂晋安区历史文化丛书，推出一批高水平文化学术成果和文艺作品。推进文物与文博、文创、文旅深度融合，策划制作推出宣传片、编制宣传册等。开展多样化文化传播活动，推出展示展览、文化活动、艺术演出、公众讲座、社区课堂等多元交流互动矩阵，构建集“活态传承+沉浸式体验+创新传播”于一体的文化体验。加强与中央、省、市各级各类主流媒体合作，强化“今日晋安”等新媒体平台建设，构建“传统媒体+新兴媒体”的对外宣传媒体矩阵。发挥国际友城资源、十邑同乡会等对外文化交流平台优势，积极对接数字峰会、海丝博览会、渔博会、海丝国际旅游节等标杆性文化交流平台，加强晋安特色文化对外传播。

## 第九章 提质民生服务供给，构筑全龄友好幸福家园

坚持人民至上，把造福人民作为根本价值取向，坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，提高人民生活品质，让中国式现代化建设成果更多更公平地惠及全体人民，不断巩固在中国式现代化建设中奋勇争先的民生根基。

### 第一节 稳步推进居民就业增收

**促进高质量充分就业。**深入实施就业优先战略，千方百计稳定和扩大就业，实现经济发展和扩大就业良性互动。完善高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业支持体系。发挥高校毕业生就业驿站作用，建设“聚榕服务集散点”，为在榕大学生提供个性化职业规划、职业技能培训和创业指导等“一站式”服务。开展面向新经济新业态的农民工技能培训，帮助农民工积极适应新形势下的岗位要求。支持女性在科技创新、乡村振兴等领域就业创业。推行“数智”就业服务，提高就业服务的精准性和便捷性。积极建设集就业摸底、求职登记、岗位推介、技能培训、社会保险、劳动维权等功能于一体的零工市场，构建“家门口”的“15分钟就业服务圈”。健全就业需求调查和失业预警监测机制，确保零就业家庭动态清零。“十五五”期间，城镇新增就业4万人以上，就业质量持续提升。

**完善收入分配制度。**坚持按劳分配为主体、多种分配方式并

存，提高居民收入在国民收入中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比例。健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的分配机制。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制。完善国有企业市场化薪酬分配机制，深化公立医院、学校等事业单位工资制度改革。多渠道增加城乡居民财产性收入，拓宽居民经营性收入路径，鼓励发展个体经济，保障合法兼职收入。建立健全先富带后富促共富机制，促进和规范公益慈善事业发展。力争“十五五”期间，居民人均可支配收入与地区生产总值增长同步。

## **第二节 提高社会保障服务水平**

**完善社会保险制度。**加快发展多层次、多支柱养老保险体系，扩大年金制度覆盖范围，推行个人养老金制度，发挥各类商业保险补充保障作用，推动健全城乡居民基本养老、基本医疗保险筹资和待遇合理调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金。健全多层次医疗保障体系，完善大病保险和医疗救助制度，落实异地就医结算，积极发展商业医疗保险，深化医保支付方式改革，推动基本医保、大病保险、医疗救助三重制度综合保障体系建设。扩大失业、工伤保险覆盖面，建立健全职业伤害保障制度。落实社保关系转移接续政策，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率。

**健全社会救助体系。**推动社会救助由“保生存”向“保基本、防风险、促发展”转变。持续围绕“老幼特残困”等五类对象，

健全分层分类社会救助体系，提升基层社会救助能力。加强低收入人口动态监测和常态化帮扶，完善低保标准动态调整机制，进一步开展最低生活保障边缘家庭、刚性支出困难家庭认定工作。落实男女平等基本国策，保障妇女平等依法行使权利、参与经济社会发展、共享发展成果，进一步健全农村留守妇女儿童和困境妇女儿童关爱服务体系，完善预防和制止家庭暴力工作机制。进一步完善残疾人社会救助保障，加快发展残疾人托养和照护服务，提高残疾人社会保险覆盖面和待遇水平。加强基本生活救助、临时救助与就业救助、产业帮扶等政策的有效衔接，着力打响具有晋安特色的社会救助品牌。

**推动房地产高质量发展。**结合好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设，加快构建房地产发展新模式，完善“市场+保障”住房供应体系，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。开展房地产风险项目防范化解工作，大力推进“保交楼、保稳定、保民生”。落实房屋全生命周期安全管理制度，推动城乡房屋安全隐患排查和整治，防范化解房屋安全领域重大风险。规范发展住房租赁市场，培育专业化租赁企业，进一步加强群租房管理。

### **第三节 扎实推进教育强区建设**

**促进优质教育均衡布局。**持续开展学龄人口规模研判工作，构建更具弹性、更为合理的各学段教育资源分配结构。学前教育

学段，巩固“全国学前教育普及普惠区”成果，加大示范性幼儿园创建力度，力争新增2所省级示范性幼儿园，推动0—6岁婴幼儿的教育与保育相互衔接，提升普及普惠水平。义务教育学段，巩固“全国义务教育优质均衡发展区”成果，通过优质校带动薄弱校、城区校帮扶乡村校，持续办好每一所百姓家门口的好学校。高中教育学段，大力支持辖区内省、市属高中建设与办学，力争区属高中全部晋升一级达标高中，打造“优质高中聚集地”。探索构建全民学习的终身教育体系，大力发展城乡社区老年教育，推广“长者食堂+学堂”模式，开展长者学堂常态化教学。持续深化教育部学校家庭社会协同育人实验区、“中央电化教育馆领航社素质课”应用试点区、全国“生态友好幼儿园”试点区、省级“智慧教育试点区”等重点品牌培育，提升区域教育品牌影响力。

**强化教育事业发展保障。**实施新时代立德树人工程，健全“五育并举”育人体系，完善富有晋安特色的“大思政”教育体系。加快推进鼓山中学、福州十中及七中扩建提升、远洋学校新校等项目建设，预计新增学位9190个。加强智慧教育建设，推进设施设备升级、智能教室改造、体育场馆升级等，力争教育装备整体水平达到省内领先水平。实施“人工智能+教育”，创新人工智能赋能教育场景应用，培育人工智能试点校10所。加强师资队伍建设，争取“十五五”期间新增区级及以上名校长、名师、学科带头人、骨干教师培养对象500人。

## 第四节 深入推进健康晋安建设

**推动区医疗集团提质增效。**深化医药卫生体制改革，强化分级诊疗建设，加快推进晋安区总医院三期大楼及茶园、鼓山分院提升改造项目。立足群众多元化医疗需求，借力与知名三甲医院的合作，通过专家坐诊、技术帮扶、人才带教等方式，做优做强优势学科与特色专科，全面提升基层诊疗水平与服务能力，着力打造“家门口的好医院”。升级区总医院信息化平台，探索建设“AI 健共体”，打通数据壁垒，优化预约、诊疗、结算等全流程服务，提升医疗服务效率和智能化水平，让群众享有更优质、便捷的医疗服务。

**提升基层医疗服务水平。**推动优质医疗资源下沉，打造城乡协同发展的集团办医“晋安模式”。深入推进“优质服务基层行”活动及社区医院建设，优化慢性病健康管理模式，发展防治康管全链条服务，持续做优家庭医生签约服务，力争慢性病规范化管理率超省市平均水平。优化妇女全生命周期卫生健康服务，完善宫颈癌、乳腺癌等女性高发疾病的筛查、防治与救助体系。大力开展爱国卫生运动，健全重点传染病监测预警体系，优化突发疫情高效处置流程，保障传染病疫情和突发公共卫生事件报告及时率达 100%，全面提升公共卫生应急响应能力。

**完善全民健身公共服务。**深入推进“体育惠民工程”，科学利用公园绿地、边角地、高架桥下等空间建设足球场、篮球场、网球场、匹克球场等体育场地；鼓励有条件的企事业单位利用既

有建筑屋顶、地下室等空间建设体育场地。加强登云户外运动目的地、新店片区全民健身中心等户外运动基地及登山道、徒步步道、骑行道等设施建设，打造全民健身新载体。加快体育场地设施更新换代，推广二代智能路径、智能健身驿站、智能健身步道、共享健身房，将全民健身设施融入完整社区建设，推动社区“15分钟健身圈”实现全覆盖。持续办好、积极参与全民健身运动会、社区运动会、青少年体育联赛等品牌赛事活动，打造全民健身赛事活动新格局。

## 第五节 打造全龄友好城市

**加快建设生育友好型社会。**倡导积极婚育观，提倡适龄婚育、优生优育，鼓励夫妻共同育儿责任，营造生育友好社会氛围。优化生育支持政策和激励措施，落实生育休假、生育保险、生育补贴制度，有效降低家庭生育养育教育成本。强化生殖健康服务，深入实施母婴安全行动提升计划和出生缺陷防治能力提升计划。完善儿童健康服务体系，推进妇幼保健机构规范化建设，提升妇幼保健医疗质量。推进公共场所、交通枢纽及用人单位内部的育婴室与标准化母乳喂养设施建设。

**推动儿童友好城市建设。**完善普惠托育和托幼一体化服务体系，支持有条件的幼儿园开设托班，提供2至3岁托育服务，统筹育幼资源高效利用。加强各公立医疗卫生机构对托育机构卫生保健、疾病预防、传染病防控等业务指导，提高托育服务质量和

水平。组织托育机构从业人员参加技能培训，提升托育服务从业人员能力。全域推进儿童友好城市建设，打造一批儿童友好街区、儿童公园等适儿化空间，筑牢儿童成长安全底线和保护防线。加强未成年人监护和心理健康引导，预防和控制针对儿童的暴力伤害，完善对学生欺凌的综合治理，加强未成年人网络保护。

**推动青年发展型城区建设。**完善青年发展政策体系和工作机制，优化青年成长环境，维护青年发展权益，促进青年思想政治素养和全面发展水平显著提升。着力优化青年就业环境，健全青年就业公共服务体系，加强就业指导和职业技能培训，为青年提供更多的高质量就业机会。在青年人才的引进培养和招育留用等各环节全面发力，完善青年人才的培养、发现、评价、使用、流动、激励等保障机制，进一步畅通青年发展通道。保障青年基本住房需求，结合产业园区、轨道交通站点等场所加大青年公寓、人才保障房的建设与供给，降低青年住房成本。多措并举做好青年群体的婚恋交友和优生优育服务，引导青年树立正确婚育观和家庭观。拓宽两岸交流合作，完善台湾青年在晋安生活配套，为台湾青年学习、就业、创业和生活提供便利服务。

**推动老年友好型城市建设。**强化人工智能赋能，打造数字化区级智慧养老服务综合平台，实现“一网就能办、一网管全程、一屏观养老、一键享服务、一站全响应”，推进全区养老服务从被动向主动服务转变，从基本养老向品质养老跨越。健全养老服务网络，持续深化“机构+镇街中心+社区站点+居家上门”四级闭环服务体系，推进晋安区社会福利中心、镇街养老服务中心、

社区站点设施以及居家入户提升。发展嵌入式养老服务，以各类养老服务站点为依托，嵌入专业照护、助餐服务、智慧养老、家庭支持、康复辅具等服务融合供给。创新养老服务模式，以居家社区养老服务中心、农村幸福院为主阵地，积极探索社区小规模协作养老新模式；立足北峰山区资源禀赋，引入专业康养机构，开发系列化的季节性休养和生态疗养产品，打造北峰村庄康养基地。进一步深化医养融合发展，结合家庭医生签约服务等工作，提升老年人健康管理水平。支持医疗机构、医养结合机构开展协议合作，促进基层医疗与养老资源的高效配置与有机融合，提供医疗救治、康复护理、生活照料等服务。探索银发经济发展，鼓励企业拓展银发经济相关业务，丰富老年用品供给，推进智能护理机器人、智能防走失终端等智能设备在居家、社区、机构等养老场景集成应用。

#### 专栏 9：构筑全龄友好幸福家园重点项目

**教育：**晋安区学前教育补短板项目、红光小学扩建项目、侨园小学征收涉及还建学校项目、鼓山中学提质扩容改造项目、福州十中扩容建设项目、福州市第七中学扩建提升项目、远洋学校新校建设项目、福州屏东中学五四北校区项目、智慧教育建设项目等。

**健康：**福州市第一总医院鼓山院区、福州市第一总医院老年专科院区、晋安区总医院茶园分院、晋安区总医院三期大楼、登云高质量户外运动目的地、晋安区全民健身服务设施建设项目、

福州市晋安区新店镇全民健身中心（小型体育综合体）项目、晋安公园片区体育场地设施建设、三八路北侧体育公园项目、紫阳隐翠公馆项目体育用房等。

**社会保障：**晋安区银发“消费+智能+四级体系”综合体系提升项目、晋安区居家社区养老综合服务中心、晋安区社会福利中心三期、晋安区医养结合康养中心、“银发消费”培育工程、镇街中心连锁社区居家服务工程、圣泉养老项目、养老智能网络提升工程、留守及困境儿童关爱服务工程、提升老区“三通”工程等。

## **第十章 深入践行“两山”理念，绘就美丽晋安生态画卷**

深入践行习近平生态文明思想，以碳达峰碳中和为牵引，以“美丽晋安”建设为统领，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能，坚持推进“两山”实践，探索具有晋安特色的转化模式，擦亮在中国式现代化建设中奋勇争先的鲜明底色。

### **第一节 筑牢城区绿色生态屏障**

构建“一屏多廊、蓝绿交织、产城融合”的生态网络格局，加强对鼓山风景名胜区、福州国家森林公园等重点生态区域保护，筑牢福州城区生态屏障。实施山水林田湖草沙一体化保护修复，深入推进水生态环境系统治理和保护修复、水土流失综合治理、生态公益林保护和修复，持续推进国土绿化行动。探索实施“生态修复+废弃资源利用+产业融合”的生态修复模式，推进历史遗留矿山的综合治理和生态修复。完善生物多样性保护网络，实施珍稀生物保护工程，提高生物多样性水平。

### **第二节 深入推进污染防治攻坚**

深入打好蓝天保卫战。系统推进产业结构绿色升级，严控高耗能、高污染项目准入。推广新能源交通工具，深化推进清洁柴油车（机）行动，构建低碳交通运输新格局。强化绿色施工，构建全方位扬尘治理体系，持续落实工地“六个100%”要求，完

善扬尘在线监测和监控设施。实施餐饮油烟净化与露天烧烤整治，完善露天焚烧管控体系。到 2030 年，空气优良天数比例稳定在 98.6%以上，PM2.5 年均浓度力争稳定达到 18 微克/立方米。

**深入打好碧水保卫战。**严格落实饮用水水源地巡查制度，重点防控蓝藻水华，确保集中式饮用水水源地水质达标率 100%。全面排查修复污水管网，推进雨污分流，消除城中村、老旧城区等空白区。统筹开展农村生活污水管网建设和黑臭水体整治，至 2030 年，农村污水收集处置率达 95%以上。推进江北城区山洪防治及生态补水工程，开展井店湖等河湖清淤及北峰山区小流域生态环境综合整治，打造一批美丽河湖样板。强化入河排污口“全口径”监管，加强河道巡查执法和联合防控。至 2030 年，重点流域省控以上断面水质、小流域断面水质达标率均达 100%。

**深入打好净土保卫战。**加强建设用地污染风险管控，持续推进受污染农用地土地修复与安全利用，至 2030 年，重点建设用地安全使用率达 100%，受污染耕地安全利用率达 95%以上。加快“无废城市”建设，推进垃圾源头减量与分类，完善环卫基础设施建设，统筹推进废旧物资回收网点与生活垃圾分类网点“两网融合”，加快大宗固废基地和红庙岭垃圾处理场等网点改造升级，推进红庙岭循环经济产业园建设，完善乡村固体废物收运处置体系，至 2030 年，危险废弃物集中收集处置利用率达 100%，固体废物综合利用率基本保持稳定。

### 第三节 打造山水森林公园城市

**打造城区山水福道品牌。**完善“山水相连、城园同构”的福道网络。重点推进“双金”慢道等福道建设，串联金鸡山、金牛山两大山地景区，融合滨水绿道、山地绿道和历史街巷元素，形成“山水人文”复合体验廊道。结合福州市“百公里水上福道”目标，推进晋安河—光明港游线建设，整合河口历史文化街区、温泉特色街区、水系展示馆等资源，打造集人文、生态、休闲于一体的精品航线。

**完善特色城市公园体系。**持续推进公园建设与绿化美化品质提升，构建大绿量、成体系、高品质的城市公园体系。重点推进环城森林景观带建设，推进“四园两库”联动发展，完善休闲、娱乐、餐饮、停车等配套服务，发展中轴线特色文旅，打造北福州文旅枢纽。积极开展公园配套服务，引入文创、轻食、运动、亲子等体验式、互动式业态，探索牛岗山等城市公园可持续运营。依托边角地等空间建设口袋公园，提高公园服务覆盖率。至2030年，建成区绿地率力争达53.67%，绿化覆盖率力争达55.03%。

### 第四节 加快推进绿色低碳转型

加快能源结构优化转型，实施清洁能源替代工程，提升非化石能源占能源消费总量比例。鼓励“零碳园区”“零碳工厂”建设，力争将福兴经济开发区打造成为示范性零碳产业园。强化源网荷储协调互动，加快推进多能高效互补利用。持续开展节约型

机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色建筑等绿色生活创建活动，全面推广使用节能、节水、环保、再生等绿色产品，2028年前，新建居住与公共建筑节能标准分别提升至75%和78%，“十五五”期间完成公共建筑节能改造不少于12万平方米，至2030年，一星级及以上绿色建筑占新建民用建筑比例达到40%，新建建筑绿色建材应用比例超过80%。持续创新绿水青山保护模式，探索构建生态系统价值核算考评与应用、生态资源市场化交易等机制，不断畅通“两山”转化路径，促进生态产品价值实现。

#### 专栏 10: 晋安区“两山”实践重点工程

生物多样性保护和专项监测项目、晋安区山水林田湖草沙一体化保护修复项目、河湖岸线和缓冲带保护修复项目、江北城区山洪防治及生态补水工程、红庙岭循环经济产业园项目、“美丽园区”建设标杆打造工程、美丽河湖建设工程、“无废园区”建设工程等。

## **第十一章 统筹高质量发展和高水平安全, 打造更高水平的平安晋安**

坚定不移贯彻总体国家安全观, 加快推进国家安全体系和能力现代化建设, 打造社会更加有序、基础更加牢固、治理更加有效、人民更加满意的平安晋安, 强化在中国式现代化建设中奋勇争先的安全保障。

### **第一节 健全国家安全体系**

把捍卫政治安全摆在首位, 坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全, 依法严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动, 深入推进反恐怖、反邪教斗争, 防范意识形态渗透。严格落实党委(党组)国家安全责任制, 突出保障事关国家长治久安、经济健康稳定、人民安居乐业的重大安全。深入开展国家安全宣传教育, 扎实推进重点领域防范, 增强全民国家安全和素养。定期开展党政机关、重点行业人员政治安全培训, 夯实国家政治安全的人力根基。

### **第二节 强化重点领域安全防线**

**筑牢粮食安全与耕地保护底线。**严格落实耕地保护和粮食安全责任制, 确保粮食播种面积和产量只增不减, 粮食播种面积稳定在 8800 亩以上, 产量稳定在 4100 吨以上。持续推进高标准农田建设与管护, 坚决遏制耕地“非农化”“非粮化”, 建立抛荒

摺荒地整治长效机制，完善农田基础设施，提升防灾抗灾能力，全方位夯实粮食安全根基。高标准完成第四次全国农业普查工作，为农业农村发展提供基础支撑。

**防范化解金融风险。**统筹化解房地产、地方债务、中小金融机构等风险，严厉打击非法金融活动，完善金融风险防范、预警和处置机制。强化专项债券全生命周期管理，规范举债融资机制，稳妥化解债务风险，确保财政可持续性。

**加强新兴领域安全建设。**统筹推进关键领域网络安全防护体系建设，深化网络安全基础设施建设，加强多层次网络安全人才培养，依托国家网络安全宣传周，开展系列网络安全主题活动，切实提升全民防范和抵御网络安全风险的能力水平。加强数据、人工智能、生态等新兴领域国家安全建设，以智能监管、协同防控筑牢新兴领域安全底线。

### **第三节 强化公共安全保障**

**加强重要民生领域安全建设。**深入推进“食安晋安”工程建设，深化“一品一码”追溯体系与智慧监管，加强食品安全风险防控，强化日常监管和风险管控，加大监督抽检力度，提高风险发现和处置能力。持续推广“互联网+AI 监管”，力争实现食品生产企业、连锁食品经营主体 AI 轮巡覆盖率 100%。以福州泰禾广场、五四北商圈等商业集中区域为重点，强化监管指导，鼓励食品生产经营主体提档升级，提升食品安全服务质量。开展“一

老一小”食品安全专项行动，实现养老机构、幼儿园食堂抽检覆盖率 100%，不合格食品核查处置率 100%。搭建电梯“物联网+保险”平台，提高电梯安全保障智能化水平，推动超长期特别国债支持住宅老旧电梯更新项目。统筹推进燃气管道新建与改造，全面推进燃气安全“三件套”安装，逐步推进将经济适用型消防改造纳入老旧小区改造项目中，改造小区因地制宜选择合适消防方案进行改造。进一步推进供水工程及河湖水库安全管理水平和硬件建设提升。

**提高安全生产水平。**完善和落实安全生产责任制、风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系，强化建设工程过程监管，完善“双随机、一公开”检查制度与信用评价体系。加强安全生产标准化建设，推动工地安全管理规范化、制度化和精细化，确保“十五五”期间安全生产状况持续向好，生产安全事故起数和死亡人数持续下降，有效遏制较大事故，坚决杜绝重特大事故发生。

**加强社会治安防控体系建设。**提升一体化“大循环”体系实战效能，增强社会治安防控的整体性、协同性、精准性。加强重点目标单位和人员密集场所安全防范，推动重点场所、重点部位、重点路段管理由事后处置向事前预警转型。全面汇聚治安基础要素，深化标准地址二维码管理应用，实现对“人、地、物、事、组织、网”等基础信息的依法管控、精准管控和动态管控。持续开展平安建设专项行动，因地制宜推动校园、医院、企业、楼宇等开展多元化的单位平安创建。推动“雪亮工程”“智慧警务站”

全域覆盖，完善黄赌毒综合治理体系，建立扫黑除恶长效机制，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力及各类犯罪。深化警务体制机制改革，建立完善“专业+机制+大数据”的新型警务运行模式。加强法治基础设施建设，推进新审判法庭建设，优化行政案件审理流程，完善府院联席会议制度，提高依法行政水平。

**提高综合防灾减灾救灾与应急管理能力。**优化气象、水文、地质、森林防火等监测设施布局，提高多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力。健全防灾减灾救灾机制，完善跨部门、多灾种、全过程灾情会商研判、灾情核查评估、应急救援物资储运等工作机制，提升灾害监测精准度。健全完善统一指挥、协同联动的应急响应管理机制，打造一支业务精湛的应急救援队伍。建立应急储备机制，开展应急救援演练培训，全方位提升应急组织指挥和救援能力。加强自然灾害防治和治理，强化应急避难场所维护管理，确保到2030年可容纳人数不低于本辖区因灾所需应急避难总人数、人均避难面积不低于国家标准，不断提升基层综合减灾能力。常态化开展防灾减灾宣传教育，提升社会公众风险防范意识和自救互救能力。

#### **第四节 健全社会治理体系**

**提升基层治理服务水平。**坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强社会组织管理，健全社会组织培育扶持和监督管理机制，引导社会组织在提供公共服务、参与社会治理等方面发挥积极作用。

深化基层党组织领导的基层民主协商机制，加强基层群众性自治组织规范化建设，全面落实村（社区）工作事项准入制度，健全社区工作者职业体系，深化“暖心党建”工作，引导更多社会力量参与社区基层治理。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，在全区深化新兴领域新时代“堡垒工程”，着力打造“新心向党 晋心晋力”党建品牌，推动行业协会商会改革发展和综合监督。培育志愿服务品牌，推动晋安志愿服务事业高质量发展，建强社会工作专业队伍。按照上级部署，稳妥推进村级建制调整试点工作，优化基层治理架构。

**加强家庭家教家风建设。**健全发挥家庭家教家风建设在基层治理中作用的机制。深入实施“家家幸福安康工程”，推动构建家庭友好型社会。加大家庭教育促进法律法规实施力度。深化文明家庭创建，弘扬新型婚育文化，完善婚姻家庭矛盾纠纷预防化解机制。

**完善矛盾纠纷化解机制。**健全人民调解、行政调解、行业调解、司法调解优势互补、有机衔接、协调联动的大调解工作格局。实施诉源治理减量工程，构建源头“联动防讼”、诉前“联治减讼”、诉中“联调化讼”、诉后“联合息讼”的诉源治理模式，进一步推动综治中心、防控中心“双中心”融合运行，健全矛盾纠纷预防与多元化解机制，将矛盾化解在基层、化解在萌芽状态。以综治中心规范化建设为抓手，深化资源整合、服务集成，探索“全链条”多元矛盾纠纷化解新模式。深化矛盾纠纷大化解专项攻坚，落实重点群体滚动排查、管控和服务，遏制和减少个人极

端案（事）件、群体性事件和“民转刑”案件发生。

## 第五节 积极服务国防和军队现代化建设

落实党管武装政治责任，健全完善党管武装制度机制，认真落实双向兼职、党委议军、学习培训、请示报告和工作述职等制度。持续优化民兵队伍结构，重点拓展和提升新域新质力量，推动民兵队伍由数量规模型向质量效能型转变。坚持按纲抓训、联战联训、深化合成、联合训练体系建设，加强遂行保障、抢险救灾等任务行动训练，提升快速反应和支援保障能力。以国防动员能力检验评估工作为重点，以提升国防动员能力为关键，精准核实动员潜力，持续推动国防动员体系规范化建设。巩固“评星挂牌”活动成果，推动村（居）营（连）部提升建设水平，不断夯实武装工作阵地。牢固树立军民融合发展理念，积极做好新时代双拥工作，持续打造“双拥共建一条街”品牌及“拥军商业联盟”项目，打造晋安特色“党建+双拥+拥军商业联盟”品牌。深化全民国防教育，持续巩固和发展军政军民团结。

## **第十二章 强化组织实施, 奋力谱写中国式现代化晋安篇章**

坚持以党的自我革命引领社会革命, 持之以恒推进全面从严治党, 充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用, 提高党领导经济社会发展能力和水平, 全方位调动社会积极性、主动性、创造性, 形成在中国式现代化建设中奋勇争先的强大合力。

### **第一节 坚持和加强党的全面领导**

持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动, 健全落实“四个以学”长效机制, 完善推动习近平总书记重要讲话重要指示批示精神和党中央重大决策部署落实机制, 不折不扣推动党中央决策部署在晋安落地生根、开花结果。传承弘扬习近平总书记在福州工作期间关于领导班子思想作风建设的重要要求, 坚持把政治标准放在首位, 选优配强各级领导班子。坚持正确用人导向, 树立和践行正确政绩观, 完善干部考核评价机制, 加大一线考核成果应用, 调整不胜任现职干部, 推动领导干部能上能下常态化。持续推进干部能力提升, 强化教育培训和实践锻炼, 提高干部队伍现代化建设本领。坚持严管厚爱结合、激励约束并重, 激发干部队伍内生动力和整体活力。深入实施新时代“堡垒工程”, 统筹推进各领域基层党组织建设, 增强党组织政治功能和组织功能, 发挥党员先锋模范作用。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神, 深入整治形式主义为基层减负赋能, 健全风腐同查同治工作机制, 防止“四风”问题反弹回潮。全面落实“四下基

层”制度，大力弘扬“马上就办、真抓实干”优良作风，推进作风建设常态化长效化。纵深推进群众身边不正之风和腐败问题集中整治，健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系。做深做实巡察监督，深化巡察成果运用转化，推动纪律监督、监察监督、巡察监督、派驻监督等有机贯通，加强对干部全方位管理和对公权力运行经常性监督。保持反腐败永远在路上的清醒坚定，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，营造风清气正的政治生态。

## 第二节 推进社会主义民主法治建设

坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，深化发展全过程人民民主。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，支持和保证各级人大及其常委会依法履职，通过不断完善制度体系和丰富民主形式，让人民群众能够广泛参与到国家事务和社会治理中来，充分彰显中国特色社会主义民主的独特优势。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，持续深化协商民主实践，健全优化民主监督机制，畅通委员履职为民渠道，推进协商民主广泛多层制度化发展。完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，密切与各民主党派、工商联和无党派人士的团结合作，强化对新的社会阶层人士的引导和服务，做好民族、宗教、港澳、对台、侨务等工作。健全基层民主制度，保障人民依法管理基层

公共事务和公益事业。健全吸纳民意、汇聚民智工作机制，更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，铸牢中华民族共同体意识。

开展新一轮法治晋安建设，聚焦党委、政府中心任务，强化法治供给，护航晋安区经济社会高质量发展。全面推进严格规范公正文明执法，规范涉企监管执法，优化法治化营商环境。配合上级部门加快构建市县乡三级全覆盖的行政执法协调监督工作体系。加强省一体化大融合行政执法平台应用推广，提升行政执法和执法监督科技化、信息化水平。深化行政复议工作，推进行政争议实质化解。深入推进实施“九五”普法。

### **第三节 健全规划制定和落实机制**

坚决贯彻党中央决策部署和省委、市委工作要求，制定“十五五”规划纲要和专项规划，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。构建责任明确的工作体系，建立区—乡镇（街道）—村（社区）三级联动落实机制，将规划确定的主要目标、重点任务和重大项目分解落实到各乡镇（街道）、区直部门，纳入年度领导班子、领导干部综合考核评价重要内容。强化资源要素精准保障，区级财政优先保障规划确定的重大战略任务、重点民生项目和关键基础设施投入，积极争取上级财政转移支付和专项债券支持，完善土地、能耗、环境容量等要素资源配置机制，优化保障规划重大项目 and 重点产业需求。健全监测评估

动态调整机制，建立覆盖核心指标和重点任务的监测指标体系，开展季度、年度跟踪监测分析，重点关注反映高质量发展、民生改善和企业感受的指标，严格开展规划中期评估和总结评估，客观评价实施成效。

晋安区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要，是以新的改革实践引领高品质现代化中心城区建设的行动纲领。全区人民要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在中共福州市晋安区委的领导下，扭住目标不放松，一张蓝图绘到底，坚定信心、保持定力、马上就办、真抓实干，加快建设高品质现代化中心城区，在中国式现代化建设中奋勇争先、不懈奋斗。

附录：

## 名词解释

1. “三品一标”：农业农村部主导的安全优质农产品公共品牌与认证登记体系，核心指无公害农产品、绿色食品、有机农产品（三品）和农产品地理标志（一标），是我国农产品质量安全与品牌化的重要标识。

2. “三个一切”：1991年3月13日，时任福州市委书记习近平同志在福兴投资区现场办公会上，指出要“想尽一切办法、创造一切条件、提供一切服务，共同办好福兴投资区”。

3. “四通四到”：指畅通联系渠道不叫不到、沟通解决问题随叫随到、疏通政策传导说到做到、打通部门壁垒服务周到。

4. “1324”总医院建设模式：指“一个总部”“三个院区”“两个区域医疗卫生服务次中心”“四个特色社区卫生服务机构”。

5. 社会救助“五类三清三效”工作法：“五类”是指“老幼特残困”五类人群，“三清”是底数清、措施清、政策清，“三效”是提增惠民效益、得到高效救助、形成社会效应。

6. 河湖长制：以保护水资源、防治水污染、改善水环境、修复水生态为主要任务，由各级党政负责同志担任河湖长的河湖管理保护机制。

7. 林长制：以保护发展森林等生态资源为目标，以压实地方党委、政府领导干部责任为核心，以制度体系建设为保障，以监督考核为手段，构建由地方党委、政府主要领导担任总林长，省、市、县、乡、村分级设立林（草）长，聚焦森林草原资源保护发

展重点难点工作，实现党委领导、党政同责、属地负责、部门协同、全域覆盖、源头治理的长效责任体系。

8. “1+4+N”的矛盾纠纷多元化解体系：由区委政法委牵头，区法院、区检察院、晋安公安分局、区司法局4个政法部门配合，N个相关行业主管部门共同参与的矛盾纠纷多元化解工作联动体系。

9. “1+2+N”现代警务机制体系：以“大指挥”体系为“龙头”，“大防控”“大侦查”体系“双轮驱动”，“大巡防”“大交管”“大法制”“大服务”“大保障”N个体系高效协调、融合贯通到基层派出所“两队一室”。

10. “平安三率”：指群众安全感率、扫黑除恶好评率、综治中心知晓率。

11. 福兴经济开发区“一区多园”：以福兴经济开发区为核心区，拓展汤斜五四北科创园、鹅峰产业园区、金城民营科技工业集中区、宦溪工业集中区、益凤产业园等5个园区，实行“一区多园”管理模式。

12. “湖光山色”县域产业体系：“湖”是指打造环晋安湖总部集聚区；“光”是指以光电产业为主导；“山”是指联动山上山下，打造都市创新产业带、乡村振兴示范带；“色”是指清一色延伸拓展创新型、服务型、总部型产业。

13. “一核两带”现代产业格局：“一核”为依托晋安湖周边及福兴经济开发区打造的环晋安湖“两业”融合发展核心区；“两带”为依托三环、新店外环等沿线产业空间打造的都市创新产业带，以及整合北峰山区优势资源打造的乡村振兴示范带。

14. “上云用数赋智”：“上云”指探索推行普惠型的云服务支持政策；“用数”是在更深层次推进大数据的融合运用；“赋智”是要加大对企业智能化改造的支持力度，特别是要推进人工智能和实体经济的深度融合。

15. “工业上楼”：以标准化多层厂房及配套设施为载体，通过引导企业在多层标准厂房开展工业生产降低企业用地成本，通过高效垂直运输强化企业分工协作，通过高品质的建筑空间设计解决新兴产业集聚发展加速和土地要素供给不足的矛盾，在高密度园区的高层建筑中进行生产、研发、设计、办公的新型工业载体发展模式。

16. “一赛、一会、一中心、一平台”：“一赛”是指光电主题赛事活动，“一会”是指鼓岭科创会，“一中心”是指中国光电工程学会福州创新中心，“一平台”是指东南光电检测协同创新中心（中试基地）暨福州工业互联网公共服务平台。

17. 晋安区“1+1+N”人才政策体系：指《“才聚晋安”人才行动方案》《晋安区高层次人才认定和支持实施意见》和10份专项政策。

18. “四园两库”：“四园”指森林公园、动物园、儿童公园、古城遗址公园；“两库”指八一水库、斗顶水库。

19. “两重”：是指国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。

20. “AI 健共体”：是指通过AI赋能，构建的以健康为中心的紧密型城市医疗集团/县域医共体。

21. “两山”理念：“绿水青山就是金山银山”理念。

22. “无废城市”：是一种先进的城市管理理念，“无废”并不是没有固体废物产生，也不意味着固体废物能完全资源化利用，而是指以新发展理念为引领，通过推动形成绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式。

23. “一品一码”：是指同一品种批次的食品和食用农产品按照规定的追溯编码规则，赋予唯一的识别追溯码，可便捷实现源头追溯、识别真伪、追踪去向、内部控制、公众查询等功能。

24. “雪亮工程”：以县、乡、村三级综治中心为指挥平台，以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。

25. “枫桥经验”：1963年，浙江省诸暨市枫桥镇干部群众创造了“依靠群众就地化解矛盾”的“枫桥经验”，2013年习近平总书记强调要把“枫桥经验”坚持好、发展好，把党的群众路线坚持好、贯彻好。“枫桥经验”最突出的特点，是牢牢抓住基层基础这个本源，最大限度把矛盾风险防范化解在基层，实现“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。坚持和发展新时代“枫桥经验”，就是要发扬优良作风，适应时代要求，树立强基固本思想，坚持重心下移、力量下沉、资源下投，向基层放权赋能，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台，加强基层社会治理队伍建设，建立健全富有活力和效率的新型基层治理体系。